



Порівняльна таблиця до проекту Закону України
Про внесення змін до Закону України

Регістраційний
№ 5574

Автор(и): Народні депутати України Паламарчук М.П., Карпунцов В.В. та інші
Автори остаточної редакції: Народні депутати України - члени Комітету з питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності
Дата розгляду в комітеті: .06.2017

(Друге читання)

	Редакція, прийнята в першому читанні	Пропозиції та поправки до проекту	Висновки, обґрунтування	Законопроект, запропонований головним комітетом в остаточній редакції
0.	проект			проект
1.	Закон України			Закон України
2.	“Про внесення змін до Закону України “Про попереднє ув’язнення” щодо забезпечення безперешкодного доступу представників Міжнародного Комітету Червоного Хреста до осіб, взятих під варту”	<p><u>-1- Н.д.Сисоєнко І.В. (Регістр.картка №377)</u> Назву законопроекту викласти в такій редакції:</p> <p>«Про внесення змін до Закону України "Про попереднє ув’язнення" щодо забезпечення безперешкодного доступу представників Міжнародного Комітету Червоного Хреста та Товариства Червоного Хреста України до осіб, взятих під варту».</p> <p>Обґрунтування: <i>ця пропозиція ґрунтується, зокрема, на тому, що відповідно до частин першої та третьої статті 33 Закону України «Про Товариство Червоного Хреста України» від 28.11.2002 № 330-IV (з наступними змінами) Міжнародний червонохресний рух - Міжнародний рух Червоного Хреста і Червоного Півмісяця, складовими частинами якого є Міжнародний Комітет Червоного Хреста, Міжнародна Федерація товариств Червоного Хреста і Червоного Півмісяця та Національні товариства Червоного Хреста або Червоного Півмісяця; Товариство Червоного Хреста України - Національне товариство Червоного Хреста - складова частина Міжнародного червонохресного руху.</i></p> <p><i>Статтею 6 цього Закону визначено, що Товариство виконує свої завдання виходячи з основоположних принципів Міжнародного руху Червоного Хреста і Червоного Півмісяця - гуманності, неупередженості, нейтральності, незалежності, добровільності, єдиності,</i></p>		<p>“Про внесення змін до Закону України “Про попереднє ув’язнення” щодо забезпечення безперешкодного доступу представників Міжнародного Комітету Червоного Хреста до осіб, взятих під варту”</p>

	Редакція, прийнята в першому читанні	Пропозиції та поправки до проекту	Висновки, обґрунтування	Законопроект, запропонований головним комітетом в остаточній редакції
		<p>універсальності.</p> <p>Згідно зі статтею 14 вищезазначеного Закону «Україна як учасник Женевських конвенцій 1949 року про захист жертв війни (995 151, 995 152, 995 153, 995 154) та Додаткових протоколів до них 1977 року (995 199, 995 200) підтримує гуманітарну та добродійну спрямованість діяльності Товариства і Міжнародного червонохрестного руху.</p> <p>Органи державної влади та органи місцевого самоврядування в межах своїх повноважень та можливостей сприяють Товариству, його органам та місцевим організаціям у здійсненні ними статутних завдань, підтримують їх гуманітарну і добродійну діяльність.»</p>		
4.	Верховна Рада України п о с т а н о в л я є :			Верховна Рада України п о с т а н о в л я є :
5.	І. Статтю 12 Закону України “Про попереднє ув’язнення” (Відомості Верховної Ради України, 1993 р., № 35, ст. 360; 2003 р., № 15, ст.109; 2005 р., № 10, ст.187; 2011 р., № 50, ст.548; 2013 р., № 9-13, ст.88; 2015 р., № 28, ст.254) після частини четвертої доповнити новою частиною такого змісту:	<p><u>-2- Н.д.Сольвар Р.М. (Ресстр.картка №91)</u></p> <p>У абзаци першому розділу першого слова «після частини четвертої» замінити на слова «після частини третьої».</p> <p>Обґрунтування:</p> <p>Виходячи із особливостей змісту статті 12 Закону пропонувану авторами норму слід було б розмістити у частині четвертій цієї статті (а не у частині п’ятій, як це зроблено у законопроекті).</p>	Враховано	І. Статтю 12 Закону України “Про попереднє ув’язнення” (Відомості Верховної Ради України, 1993 р., № 35, ст. 360; 2003 р., № 15, ст.109; 2005 р., № 10, ст.187; 2011 р., № 50, ст.548; 2013 р., № 9-13, ст.88; 2015 р., № 28, ст.254) після частини третьої доповнити новою частиною такого змісту:
6.	“Представникам Міжнародного Комітету Червоного Хреста побачення із особами, взятими під варту, надається адміністрацією місця попереднього ув’язнення безперешкодно та без обмеження кількості таких побачень та їх тривалості у випадках та відповідно до умов Женевських конвенцій 1949 року про захист жертв війни з повідомленням слідчого або суду, які здійснюють кримінальне провадження, у вільний від виконання слідчих дій та судових засідань час”.	<p><u>-3- Н.д.Герашенко І.В. (Ресстр.картка №298)</u></p> <p><u>Н.д.Іонова М.М. (Ресстр.картка №312)</u></p> <p>Частина п’яту статті 12 викласти в такій редакції:</p> <p>«Адміністрація місця попереднього ув’язнення безперешкодно надає Представникам Міжнародного Комітету Червоного Хреста побачення із особами, взятими під варту, для конфіденційного спілкування, без обмеження кількості таких побачень та їх тривалості, з повідомленням адміністрації місця попереднього ув’язнення, яка інформує слідчого або суд, які здійснюють відповідне кримінальне провадження. Такі побачення дозволяються у вільний від виконання слідчих дій та судових</p>		

	Редакція, прийнята в першому читанні	Пропозиції та поправки до проекту	Висновки, обґрунтування	Законопроект, запропонований головним комітетом в остаточній редакції
--	--------------------------------------	-----------------------------------	-------------------------	---

засідань час».

-4- Н.д.Мисик В.Ю. (Ресстр.картка №172)

У абзаці п'ятому статті 12 Закону України «Про попереднє ув'язнення» в редакції проекту (Відомості Верховної Ради України (ВВР), 1993, N 35, ст.360):

1) перед словами «Представникам Міжнародного Комітету» доповнити словосполученням «Членам Місії та»;

Обґрунтування: Відповідно до положень Договору між Урядом України і Міжнародним Комітетом Червоного Хреста (МКЧХ) про відкриття Місії МКЧХ в Україні від 05.12.1995 до МКЧХ входять дві категорії осіб, які мають рівний обсяг повноважень: члени Місії та представники МКЧХ. Тому з метою приведення положень у відповідність до зазначеного Договору, варто внести відповідні зміни.

-5- Н.д.Мисик В.Ю. (Ресстр.картка №172)

після слів «жертв війни з» та перед словами «повідомленням слідчого або суду» доповнити словом «письмовим»;

Обґрунтування: варто конкретизувати форму повідомлення слідчого або суду, за наявності якого надається безперешкодний доступ Членам Місії та представникам МКЧХ. Крім того, у випадку наявності спору, наявність письмового повідомлення буде слугувати належним доказом.

-6- Н.д.Мисик В.Ю. (Ресстр.картка №172)

після слів «судових засідань» та перед словом «час» доповнити словом «робочий»;

Обґрунтування: як звернуло увагу ГНЕУ у висновку до проекту «зі змісту законопроекту неясно, що слід розуміти під «повідомленням слідчого або суду, які здійснюють кримінальне провадження, у вільний від виконання слідчих дій та судових засідань час». Зазначене положення викладене щонайменше неточно, оскільки у ньому фактично йдеться про повідомлення слідчого або судді представниками Міжнародного Комітету Червоного Хреста про побачення із особами, взятими під варту, у позаробочий час.»

	Редакція, прийнята в першому читанні	Пропозиції та поправки до проекту	Висновки, обґрунтування	Законопроект, запропонований головним комітетом в остаточній редакції
--	--------------------------------------	-----------------------------------	-------------------------	---

-7- Н.д.Мисик В.Ю. (Рєсстр.картка №172)

доповнити даний абзац новим реченням такого змісту:

«Для підтвердження повноважень та статусу член Місії та представник Міжнародного Комітету Червоного Хреста пред'являє адміністрації місця попереднього ув'язнення «Посвідчення особи і свідоцтво про відрядження». Адміністрація установи сприяє забезпеченню конфіденційності побачень.»

Обґрунтування: з огляду на те, що положеннями проекту не передбачено порядку проведення таких побачень, варто конкретизувати, що вони мають бути конфіденційними.

-8- Н.д.Березенко С.І. (Рєсстр.картка №205)

У запропонованій редакції частини 5 статті 12 Закону «Про попереднє ув'язнення» після слів «про захист жертв війни з» доповнити словом «письмовим».

-9- Н.д.Шинькович А.В. (Рєсстр.картка №189)

Частину 2 статі 12 викласти в такій редакції:

«Представникам Міжнародного Комітету Червоного Хреста побачення із особами, взятими під варту, у вільний від виконання слідчих дій та судових засідань час, надається адміністрацією місця попереднього ув'язнення безперешкодно та без обмеження кількості таких побачень та їх тривалості у випадках та відповідно до умов Женевських конвенцій 1949 року про захист жертв війни з повідомленням слідчого або суду, які здійснюють кримінальне провадження. Таке побачення проводиться під контролем адміністрації місця попереднього ув'язнення».

-10- Н.д.Сисоєнко І.В. (Рєсстр.картка №377)

Абзац другий Розділу I законопроекту, яким доповнюється стаття 12 Закону України «Про

	Редакція, прийнята в першому читанні	Пропозиції та поправки до проекту	Висновки, обґрунтування	Законопроект, запропонований головним комітетом в остаточній редакції
--	--------------------------------------	-----------------------------------	-------------------------	---

попереднє ув'язнення» новою п'ятою частиною, викласти в такій редакції:

«Особа, взята під варту, має право на побачення з представниками Міжнародного Комітету Червоного Хреста або Товариства Червоного Хреста України у випадках та відповідно до умов Женевських конвенцій 1949 року про захист жертв війни, без обмеження кількості побачень та їх тривалості, у вільний від виконання слідчих дій та судових засідань час. Повноваження представників Міжнародного Комітету Червоного Хреста та Товариства Червоного Хреста України підтверджуються офіційним зверненням Місії Міжнародного Комітету Червоного Хреста або Товариства Червоного Хреста України до адміністрації місця попереднього ув'язнення із зазначенням мети, правових підстав та переліку осіб, які уповноважені на побачення з особою, взятою під варту. Адміністрація місця попереднього ув'язнення забезпечує безперешкодний доступ представникам Міжнародного Комітету Червоного Хреста або Товариства Червоного Хреста України до особи, взятої під варту та їх побачення наодинці, у разі відповідності мети та правових підстав до Женевських конвенцій 1949 року про захист жертв війни.»

Обґрунтування: ця пропозиція ґрунтується, зокрема, на тому, що Україною на підставі Договору між Урядом України і Міжнародним Комітетом Червоного Хреста (МКЧХ) про відкриття Місії МКЧХ в Україні (ратифікований Законом України від 04.06.2004 № 1759-IV) здійснюється співробітництво з МКЧХ. Діяльність представників МКЧХ в Україні потребує доступу до осіб, взятих під варту.

Слід зазначити, що запропоновані у законопроекті зміни не повною мірою відповідають принципу правової визначеності чинного законодавства. Тому, у законопроекті має бути чітко визначено, за яких умов мають безперешкодно надаватися побачення представникам Міжнародного Комітету Червоного Хреста та Товариства

	Редакція, прийнята в першому читанні	Пропозиції та поправки до проекту	Висновки, обґрунтування	Законопроект, запропонований головним комітетом в остаточній редакції
--	--------------------------------------	-----------------------------------	-------------------------	---

Червоного Хреста України Так, наприклад, відповідно до частини 1 статті 2 Додаткового протоколу до Женевських конвенцій від 12 серпня 1949 року, що стосується захисту жертв збройних конфліктів неміжнародного характеру (Протокол II), від 8 червня 1977 року, «цей Протокол застосовується ... до всіх осіб, які знаходяться під вартою і яких торкається збройний конфлікт, як він визначений у статті 1».

-11- Н.д.Шпенев Д.Ю. (Ресстр.картка №37)

Н.д.Колесніков Д.В. (Ресстр.картка №405)

В розділі I проекту абзац другий викласти в такій редакції:

«Частину п'яту вважати частиною шостою та викласти в такій редакції:

«Особа, взята під варту, має право на побачення з захисником наодинці, без обмеження кількості побачень та їх тривалості, у будь-який день тижня (включно з вихідними та неробочими днями), у будь-яку годину доби в незалежності від встановленого графіку роботи (розпорядку дня, тощо) місця попереднього ув'язнення. Повноваження захисника щодо здійснення захисту особи, яка тримається під вартою, підтверджуються відповідно до статті 50 Кримінального процесуального кодексу України. Адміністрація установи повинна забезпечити умови для проведення побачень (зокрема, можливість користування захисником особистими мобільним телефоном, фото-відеоапаратурою, комп'ютерною технікою, вживати принесену з собою їжу тощо), у тому числі які виключають при побаченні із захисником можливість третіх осіб мати доступ до інформації, що надається в процесі побачення.»

У зв'язку з цим частини шосту – сьому вважати відповідно частинами сьомою – восьмою.»

Дані поправки направлені на реалізацію конституційного права на захист (ст.. 59, 63, 131-2 Конституції України). Пропозиція даних поправок зумовлена

	Редакція, прийнята в першому читанні	Пропозиції та поправки до проекту	Висновки, обґрунтування	Законопроект, запропонований головним комітетом в остаточній редакції
		<p>проблемами, які виникають на практиці при реалізації права на захист. Саме для забезпечення належного рівня захисту прав особи запропоновано уточнити, що саме означає право на побачення з захисником та заборона обмеження кількості таких побачень. Пропонується уточнити, що особа, взята під варту, має право на побачення з захисником у будь-який день тижня (включно з вихідними та неробочими днями), у будь-яку годину доби в незалежності від встановленого графіку роботи (розпорядку дня, тощо) місця попереднього ув'язнення.</p> <p>Дані поправки логічно пов'язані зі змінами до частини 5 статті 12 Закону України «Про попереднє ув'язнення» оскільки так само представники Міжнародного Червоного Хреста можуть зіштовхнутися з проблемою, коли їх не будуть допускати до осіб взятих під варту посиляючись на графік роботи (розпорядку дня, тощо) місць попереднього ув'язнення.</p> <p>Дані положення не можуть бути внесені до частини 5 статті 12 оскільки це не буде відповідати юридичній техніці. Проте проблема недопущення захисника до особи, взятої під варту має місце. Отож цілком логічно, що з аналогічна проблема буде актуальна і для представників Міжнародного Червоного Хреста. І це в свою чергу спричинить не повну реалізацію захисту прав особи, та ідея, яка закладалась авторами законопроекту не буде реалізована.</p>		
7.	У зв'язку з цим частини п'яту - сьому вважати відповідно частинами шостою - восьмою.			У зв'язку з цим частини четверту - сьому вважати відповідно частинами п'ятою - восьмою.
8.	I. Прикінцеві положення	<p><u>-12- Н.д.Геращенко І.В. (Ресстр.картка №298)</u> <u>Н.д.Іонова М.М. (Ресстр.картка №312)</u> Змінити нумерацію Прикінцевих положень, цифру «I» замінити цифрою «II».</p>	Враховано	II. Прикінцеві положення
9.	1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.			1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.
10.	2. Кабінету Міністрів України у місячний строк з дня набрання чинності цим Законом:			
11.	привести свої нормативно-правові акти у відповідність до цього Закону;			

	Редакція, прийнята в першому читанні	Пропозиції та поправки до проекту	Висновки, обґрунтування	Законопроект, запропонований головним комітетом в остаточній редакції
--	--------------------------------------	-----------------------------------	-------------------------	---

12. забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність до цього Закону.