

Затверджено
рішенням Комітету Верховної Ради України з
питань законодавчого забезпечення
правоохоронної діяльності
(Протокол засідання № 103 від «16» січня
2019 р.)

Звіт
про підсумки роботи Комітету з питань законодавчого забезпечення
правоохоронної діяльності за період роботи дев'ятої сесії
Верховної Ради України восьмого скликання
(вересень 2018 – січень 2019 року)

План роботи Комітету Верховної Ради України з питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності на вересень 2018 – січень 2019 року затверджений на засіданні Комітету 5 вересня 2018 року (протокол засідання № 94 від 05.09.2018 р.)

За період дев'ятої сесії Верховної Ради України Комітетом проведено **10 засідань**, на яких розглянуто **78 питань**, в тому числі **3** питання контролю (протоколи №№ 94, 95, 98).

Основні зусилля протягом звітнього періоду, так само як і протягом попередніх сесій, були спрямовані на виконання головної функції Комітету - законопроектної.

Разом з тим, Комітет приділяв увагу також розгляду питань контролю, зокрема в розрізі моніторингу ефективності застосування прийнятих законів України, які набрали чинності у 2017 році та раніше, тобто діяли більше ніж один рік.

За результатами розгляду Верховною Радою України законопроектів, **підготовлених Комітетом** протягом дев'ятої сесії прийнято **шість** Законів України.

За результатами розгляду Верховною Радою України законопроектів, підготовлених Комітетом упродовж дев'ятої сесії, ухвалено наступні рішення:

- прийнято Законів - 6;
- прийнято за основу - 4 законопроекти;
- повернуто на доопрацювання - 1 законопроект;
- відхилено та знято з розгляду - 6 законопроектів.

Короткий зміст прийнятих законів України:

1. Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення досудового розслідування окремих категорій кримінальних правопорушень» (реєстр. № 7279-д)

Закон врегульовує питання застосування положень чинного КПК України стосовно особливостей досудового розслідування кримінальних проступків та їх судового розгляду, що дозволить чітко розмежувати кримінальні проступки та злочини у Кримінальному кодексі України; в стислі

терміни, без значних фінансових та організаційно-технічних ресурсів запровадити спрощений порядок розслідування злочинів невеликої тяжкості, що значно розвантажить слідчих, дозволить їм ефективно розслідувати тяжкі і особливо тяжкі злочини; гуманізувати кримінальне законодавство, забезпечити права людей на швидкий і неупереджений розгляд справ у суді та нарешті виконати наші зобов'язання визначені в КПК, на основі європейського досвіду.

Прийнятий Верховною Радою України в цілому як закон 22 листопада 2018 року та 7 грудня надіслано на підпис Президенту України.

Станом на 15.01.2019 року зазначений Закон знаходиться на підписі у Президента України.

2. Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо використання найменування та ознак належності до Національної поліції України» від 2 жовтня 2018 року № 2584-VIII.

Зазначеним Законом України нормативно врегульовано питання використання найменування та ознак належності до Національної поліції України, встановлено адміністративну відповідальність за незаконне використання найменування та ознак належності до Національної поліції України, шляхом внесення відповідних змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та Закону України «Про Національну поліцію».

Очікуваними результатами Закону є зміна негативної тенденції погіршення стану публічної безпеки і порядку в державі та зниження довіри до поліції, зокрема через вчинення певних дій юридичними особами та громадськими формуваннями, які використовують символіку та/або її елементи, повне чи скорочене найменування Національної поліції України та їх похідні.

Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування, крім пункту 1 розділу I цього Закону, який набирає чинності через шість місяців з дня опублікування цього Закону.

(Опубліковано: Голос України від 01.11.2018 — № 206).

3. Закон України «Про внесення змін до Кримінального та Кримінального процесуального кодексів України щодо відповідальності за незаконне перетинання державного кордону України» від 18.10.2018 № 2599-VIII

Закон спрямований на сприяння забезпеченню захисту суверенітету та територіальної цілісності України шляхом криміналізації незаконного перетину державного кордону, у тому числі представниками держави-агресора.

Встановлено кримінальну відповідальність за перетинання державного кордону України особою, яка має громадянство (підданство) держави-агресора, або іншою особою в інтересах держави-агресора, що суперечать національним інтересам України, будь-яким способом поза пунктами пропуску через державний кордон України або в пунктах пропуску через державний кордон України без відповідних документів або за документами, що містять недостовірні відомості. Таке діяння каратиметься позбавленням волі на строк

до трьох років. Крім того законом передбачено, що за повторне вчинення таких дій або вчинення їх групою осіб встановлено відповідальність у формі позбавлення волі на строк від трьох до п'яти років, а вчинення таких дій із застосуванням зброї – на строк від п'яти до восьми років.

(Опубліковано: Голос України від 09.11.2018 — № 212.)

4. Про внесення змін до Кримінального процесуального кодексу України у зв'язку з ратифікацією Третього додаткового протоколу та Четвертого додаткового протоколу до Європейської конвенції про видачу правопорушників, Закон України від 02.10.2018 № 2577-VIII.

Метою Закону є імплементація в законодавство України положень Третього та Четвертого додаткових протоколів до Європейської конвенції про видачу правопорушників, шляхом внесення зміни та доповнення до глави 44 «Видача осіб, які вчинили кримінальне правопорушення (екстрадиція)», зокрема до статей 575, 576, 581, 583-585, 589, 591, 593, а також до статті 208 «Затримання уповноваженою службовою особою» Кримінального процесуального кодексу України, та викласти в новій редакції статтю 588 «Спрощений порядок видачі осіб з України» задля удосконалення існуючої процедури екстрадиції з України правопорушників, які розшукуються компетентними органами іноземної держави для проведення розслідування у кримінальній справі або виконання вироку.

Завданням Закону є створення умов, необхідних для забезпечення ефективних дій органів досудового розслідування, прокуратури, судів та центральних органів України під час процедури видачі особи, у тому числі в порядку спрощеної процедури.

Передбачається, що запровадження дієвого механізму застосування спрощеної процедури екстрадиції матиме, серед іншого, наслідком значне зменшення часу перебування особи під вартою, що дасть можливість скоротити фактичні витрати на утримання таких осіб.

(Опубліковано: Голос України від 03.11.2018 — № 208)

5. Про внесення змін до Кримінального процесуального кодексу України щодо удосконалення забезпечення дотримання прав учасників кримінального провадження та інших осіб правоохоронними органами під час здійснення досудового розслідування Закон України від 18.09.2018 № 2548-VIII.

Норми Закону спрямовані на забезпечення неухильного дотримання прав учасників кримінального провадження та інших осіб правоохоронними органами під час досудового розслідування кримінальних правопорушень та посилення відповідальності службових, посадових осіб правоохоронних органів за неналежне виконання покладених на них обов'язків під час досудового розслідування.

Внесені зміни до статей 220, 284, 303, 309 Кримінального процесуального кодексу України, в частині надання права учасникам кримінального провадження заявляти клопотання слідчому, прокурору про закриття кримінального провадження, якщо існує не скасована постанова слідчого, прокурора про закриття кримінального провадження у разі встановлення

відсутності події кримінального правопорушення, відсутності в діянні складу кримінального правопорушення, набрання чинності закону, яким скасована кримінальна відповідальність за діяння, вчинене особою або стосовно податкових зобов'язань особи, яка вчинила дії, передбачені статтею 212 Кримінального кодексу України, досягнення податкового компромісу відповідно до підрозділу 9² розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України, а в разі відмови у задоволенні клопотання звернутися зі скаргою дослідчого судді.

Законом уточнюються завдання резонансного Закону України від 16 листопада 2017 року № 2213 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо забезпечення дотримання прав учасників кримінального провадження та інших осіб правоохоронними органами під час здійснення досудового розслідування», який дістав назву - «МаскишоуСтоп».

(Опубліковано: Голос України від 03.11.2018 — № 208)

6. Про внесення змін до статті 149 Кримінального кодексу України щодо приведення у відповідність до міжнародних стандартів 2539-VIII від 06.09.2018 р.

Законом викладається у новій редакції стаття 149 «Торгівля людьми або інша незаконна угода щодо людини» Кримінального кодексу України у з метою приведення її положень у відповідність до норм Конвенції ООН проти транснаціональної організованої злочинності та протоколів, що її доповнюють, зокрема Протоколу про попередження і припинення торгівлі людьми, особливо жінками і дітьми, і покарання за неї.

Прийняття цього Закону удосконалює законодавче регулювання питання торгівлі людьми та приводить його у відповідність до міжнародних стандартів.

(Опубліковано: Голос України від 05.10.2018 — № 188)

Варто також зазначити, що Верховна Рада України 18 грудня 2018 року повторно розглянула з пропозиціями Президента України Закон України «Про приватну детективну (розшукову) діяльність», яким передбачалося визначити загальні правові засади організації приватної детективної (розшукової) діяльності в Україні, який було **відхилено**.

3 жовтня 2018 року Верховною Радою України розглянуто висновок Комітету стосовно Пропозицій Президента до прийнятого 6 вересня 2016 року Закону № 1489-VIII «Про внесення змін до статті 93 Кримінально-виконавчого кодексу України щодо удосконалення гарантій права засуджених на відбування покарання за місцем проживання до засудження або місця постійного проживання родичів» (проект № 2253а) та за результатами повторного розгляду прийнятий Закон було **відхилено**.

Також 18 грудня **не прийнято** проект Закону про внесення змін до статті 121 Кодексу України про адміністративні правопорушення (щодо зниження смертності та травматизму на дорогах України шляхом збільшення рівня користування ременями безпеки та мотошоломами), який був підготовлений Комітетом до другого читання.

За звітний період до Верховної Ради України подані **45** висновків

Комітету з питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності щодо законопроектів з попереднього розгляду яких Комітет визначений головним, у тому числі **6** до розгляду в другому читанні. За результатами розгляду законопроектів Комітетом рекомендовано для прийняття за основу- **13**, на відхилення – **12**, на доопрацювання - **10**, визнання такими, що втратили актуальність – **3** законопроекти, схвалено одне уточнення до проекту Закону.

Також Комітетом розглянуто 3 законопроекти з попереднього розгляду яких Комітет визначений не головним.

Серед опрацьованих Комітетом впродовж вересня 2018 року – січня 2019 року найбільш суспільно важливими та актуальним є наступні:

1. Проект Закону України «Про внесення змін до Кримінального процесуального кодексу України щодо окремих питань оскарження рішень, дій чи бездіяльності органів досудового розслідування, прокурора під час досудового розслідування з метою усунення корупційних проявів» (реєстр. № 4760). Рекомендовано Верховній Раді України за результатами розгляду у першому читанні відхилити зазначений проект Закону.

2. Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення парламентського контролю за діяльністю Державного бюро розслідувань та порядку висловлення недовіри Директору Державного бюро розслідувань» (реєстр. № 9326). Рекомендовано Верховній Раді України прийняти зазначений законопроект у першому читанні за основу.

3. Проект Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» (реєстр. № 9055) та альтернативний до нього проект Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» (реєстр. № 9055-1). Рекомендовано Верховній Раді України за результатами розгляду у першому читанні повернути зазначені проекти Закону суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

4. Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення безпечних умов надання медичної допомоги» (реєстр. № 6311). Рекомендовано Верховній Раді України за результатами розгляду у першому читанні прийняти за основу.

5. Проект Закону України «Про врегулювання правового статусу осіб, стосовно яких порушено законодавство України про кримінальну відповідальність, кримінальне процесуальне, кримінально-виконавче законодавство України внаслідок збройної агресії, збройного конфлікту, тимчасової окупації території України» (реєстр. № 8560). Рекомендовано Верховній Раді України за результатами розгляду у першому читанні прийняти за основу.

6. Проект Закону України «Про внесення змін до Кримінального та Кримінального процесуального кодексів України щодо розмежування підслідності злочинів, вчинених у сфері використання електронно-обчислювальних машин (комп'ютерів), систем та комп'ютерних мереж і мереж електрозв'язку, державних інформаційних ресурсів і об'єктів критичної інформаційної інфраструктури» (реєстр. № 8304). Рекомендовано Верховній Раді України за результатами розгляду у першому читанні прийняти за основу.

7. Проект Закону про внесення змін до статті 21 Закону України "Про Національну гвардію України" (щодо права на реабілітацію) (реєстр. № 6457). Рекомендовано Верховній Раді України за результатами розгляду у першому читанні прийняти за основу.

Загалом, станом на **15 січня 2019 року** за Комітетом рахується **724 проектів законів та постанов, з яких на розгляд Верховної Ради України у звітному періоді внесено 33 проекти Закону.**

За звітний період підготовлені у другому читанні та очікують на рішення Верховної Ради України наступні законопроекти:

1. Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення гарантій незалежності судового експерта та належного забезпечення здійснення судово-експертної діяльності (реєстр. № 8336).

2. Проект Закону про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та Кримінального кодексу України щодо відповідальності за незаконні дії стосовно державних нагород, незаконне носіння військової форми одягу та наругу над місцем поховання захисника суверенітету та територіальної цілісності України та деяких інших осіб (реєстр. № 9217).

3. Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення діяльності Державного бюро розслідувань (реєстр. № 5395-д).

Щодо контрольної функції Комітету

Відповідно до пункту 1 частини 1 статті 14 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» Комітет Верховної Ради України з питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності виконує контрольну функцію, що полягає, зокрема, в аналізі практики застосування законодавчих актів у діяльності органів державної влади, їх посадових осіб з питань, віднесених до предмету відання Комітету.

Комітет Верховної Ради України з питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності розглянув на своєму засіданні 05 вересня 2018 року питання щодо інформації Голови Конкурсної комісії з проведення конкурсу на зайняття посад Директора Державного бюро розслідувань, першого заступника та заступника Директора Державного бюро розслідувань, директорів територіальних органів та керівників підрозділів центрального апарату Державного бюро розслідувань, працівників підрозділів внутрішнього контролю Державного бюро розслідувань Майданика Р.А. про результати роботи Конкурсної комісії по кадровому забезпеченню Державного бюро розслідувань.

19 вересня 2018 року на засіданні Комітету було заслухано та взято до відома інформацію Постійного Президента України в Автономній Республіці Крим Бабіна Б.В. з питань, що відображені у Плані невідкладних заходів з протидії російській агресії з тимчасово окупованої території України в Криму, захисту інтересів держави, громадян України та українських юридичних осіб в

Криму на 2018-2019 року.

Також, на засіданні Комітету 07 листопада 2018 року членами Комітету - народними депутатами України обговорювалось питання та прийнято рішення про взяття на контроль питання щодо ситуації навколо блокування транспортного руху в урядовому кварталі м. Києва транспортними засобами, зареєстрованими за межами України, шляхом масового грубого порушення правил паркування 07 листопада 2018 року та відповідного реагування працівників Національної поліції України.

У зв'язку з введенням в Україні воєнного стану Комітетом був направлений лист Начальнику Генерального штабу — Головнокомандувачу Збройних Сил України генералу армії України Муженку В.М. про інформування, в рамках виконання контрольної функції, парламентського комітету **про стан здійснення заходів правового режиму воєнного стану в Україні**, визначених статтею 8 Закону України "Про правовий режим воєнного стану", зокрема з деталізацією питань, що відносяться до компетенції та завдань, які покладені на правоохоронні органи України.

За результатами проведеного Комітетом аналізу звіту Рахункової палати України, реалізуючи контрольну функцію Комітету, Комітет взяв на контроль питання стану та планування виконання пропозицій Рахункової палати України, які містяться у звіті про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів, виділених на медичне забезпечення працівників Міністерства внутрішніх справ України, поліцейських та працівників Національної поліції України.

Також в порядку контролю Комітетом направлено лист до Кабінету Міністрів України щодо стану розробки законопроекту про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо перерахунку пенсій військовослужбовців з урахуванням оновленого грошового забезпечення., як того вимагає підпункт 2 пункту 9 Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення пенсій» від 3 жовтня 2017 року № 2148-VIII.

Комітетом розглянуто звернення народного депутата України Журжія А.В. щодо ситуації пов'язаної з ТОВ «Нова Пошта» та проаналізовано інформацію щодо результатів розслідування відповідного кримінального провадження та прийнятих процесуальних рішень.

Комітет постійно тримає на контролі питання перебігу пілотного проекту "Поліцейський детектив" у восьми регіонах України - у Київській, Запорізькій, Львівській, Одеській, Полтавській, Сумській, Харківській та Хмельницькій областях, який спільно розпочали у 2017 році Консультативна місія Європейського Союзу та Національна поліція України.

Окрім того, в Комітеті здійснюється постійний контроль за виконанням власних рішень, зокрема, з наступних питань:

- стану досудового розслідування злочинів проти життя і здоров'я учасників мирних акцій протесту під час Революції Гідності;
- проведення перевірки подій 10 вересня 2017 року на пункті пропуску через державний кордон «Шегині» у Львівській області;

- соціального захисту працівників правоохоронних органів та членів їх сімей, посилення такого захисту для осіб, звільнених з військової служби;
- пошуку оптимального балансу між інститутом слідчих та інститутом детективів шляхом об'єднання функцій оперативників та слідчих під єдине підпорядкування;
- щотижневого аналізу матеріалів Генеральної прокуратури України та Національної поліції України про стан та результати проведення розслідувань щодо обставин та причин, що призвели до трагічної загибелі працівників поліції 04 грудня 2016 року в селі Княжичі Київської області.

Також у порядку аналізу практики застосування законодавства та контролю за виконанням власних рішень, на контролі Комітету постійно тримаються питання моніторингу стану виконання, практики правозастосування та ефективності прийнятих законів України. З цією метою підкомітетам Комітету доручено активізувати роботу з використання отриманої від правоохоронних органів України інформації у подальшій законопроектній роботі та контрольній діяльності Комітету.

Протягом звітнього періоду здійснювався збір та аналіз інформації з питань виконання законодавчих актів України Генеральною прокуратурою, Міністерством внутрішніх справ, Національною поліцією та іншими правоохоронними органами України.

Протягом дев'ятої сесії Верховної Ради України восьмого скликання Комітет значну увагу приділяв питанню моніторингу стану виконання та ефективності прийнятих Законів України, віднесених до предмету відання Комітету з питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності, зокрема, практиці їх застосування правоохоронними органами держави. З цією метою, підкомітетам Комітету доручено активізувати роботу з використання отриманої від правоохоронних органів України інформації у подальшій законопроектній роботі та контрольній діяльності Комітету.

Діяльність Комітету щодо опрацювання звернень громадян і здійснення особистого прийому громадян

За дев'яту сесію Верховної Ради восьмого скликання, станом на 15.01.2019 року до Комітету від громадян надійшло 709 звернень, від юридичних осіб - 201 звернення, які опрацьовані у Комітеті, та за якими Комітетом в межах повноважень вжиті певні заходи реагування.

На виконання відповідних положень Закону України «Про доступ до публічної інформації» та Розпорядження Голови Верховної Ради України від 11 травня 2011 року № 393 «Про забезпечення виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації» в Апараті Верховної Ради України» у Комітеті було розглянуто та надано відповідей на 15 запитів на інформацію.

За період дев'ятої сесії Верховної Рад України восьмого скликання загальний документообіг Комітету складає 4825 документів.

За даними реєстрації вхідної кореспонденції до Комітету надійшло 3626 документів: проекти законодавчих актів, з підготовки і попереднього розгляду яких Комітет визначено головним 38 (з них 37 - проекти законів, 1 проект постанови) та висновки до них 551; проекти законодавчих актів, з підготовки

яких Комітет не є головним - 126; інформаційно-довідкові документи - 28; звернення громадян - 916; листування з народними депутатами України - 34; пропозиції громадян та юридичних осіб щодо внесення змін до діючого законодавства - 13; листування з керівництвом Верховної Ради України, підрозділами Апарату Верховної Ради України, Кабінетом Міністрів, Адміністрацією Президента України, міністерствами та відомствами - 122.

За даними реєстрації вихідної кореспонденції Комітетом опрацьовано та надіслано 1199 документів.

Під час особистого прийому громадян, який відбувся 22 листопада 2018 року у приймальні Верховної Ради було прийнято 23 відвідувачів – жителів Волинської, Дніпропетровської, Київської, Луганської, Рівненської, Черкаської областей та м. Києва. До народних депутатів України звернулися пенсіонери, ветерани праці, особи з інвалідністю, безробітні, підприємці, особи, що потерпіли від Чорнобильської катастрофи, учасник війни, внутрішньо переміщена особа, особа з інвалідністю внаслідок війни. Під час особистого прийому відвідувачі порушили 47 питань. Серед них переважали питання забезпечення дотримання законності та охорони правопорядку, реалізації прав і свобод громадян, запобігання дискримінації, соціальної політики та соціального захисту населення, діяльності органів місцевого самоврядування.

Висвітлення діяльності Комітету

Комітет на виконання Розпорядження Голови Верховної Ради України від 19 травня 2015 року № 699 «Про веб-ресурси Верховної Ради України» та затвердженого ним Положення «Про веб-ресурси Верховної Ради України», а також листа Керівника Апарату Верховної Ради України від 26 травня 2015 року № 06/3- 99 (129527) продовжує інформувати громадськість про свою роботу.

На офіційному веб-сайті Комітету можна ознайомитися з інформацією про склад і структуру Комітету, секретаріат Комітету, проведені Комітетом та підкомітетами заходи (засідання Комітету, підкомітетів, робочі зустрічі та круглі столи, інші події в Комітеті); розкладом засідань Комітету на період поточної сесії; змінами до розкладу засідань Комітету та порядку денного засідань Комітету; протоколами, стенограмами та аудіозаписами засідань, актами, прийнятими Комітетом (висновками, рішеннями, планами, пропозиціями та звітами Комітету), відомостями про законопроектну діяльність Комітету, а саме: із законопроектами, які перебувають на розгляді у Комітеті та винесені ним на обговорення, а також станом їх розгляду), інформацією щодо забезпечення взаємодії та зворотного зв'язку із Комітетом, фото- та аудіоматеріалами, що висвітлюють діяльність Комітету.

Секретаріат Комітету оперативно розміщує на офіційних веб-сайтах Комітету та Верховної Ради України актуальні відомості щодо діяльності Комітету, його членів, а також про заходи, що відбуваються у Комітеті, систематично модерує Портал громадського обговорення законопроектів, головним з підготовки і попереднього розгляду яких визначено Комітет.

Також протягом дев'ятої сесії Комітетом у сфері міжнародної діяльності здійснено наступне:

1. 04 вересня 2018 року в Комітеті відбулась зустріч керівництва та членів Комітету з питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності з делегацією Народної Консультативної Асамблеї Республіки Індонезія та посольства республіки Індонезія в Україні. Були обговоренні питання взаємодії різних гілок української влади, повноваження парламентських комітетів, боротьби зі правопорушеннями пов'язаних з корупцією, процесів законотворення та правозастосування в Україні.

2. 07 вересня 2018 року в Комітеті відбулась зустріч Першого заступника Голови Комітету Верховної Ради України з питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності Паламарчука М.П. та члена Комітету Карпунцова В.В. з представниками Консультативної Місії Європейського Союзу. Під час робочої зустрічі сторони обговорили питання про хід та результати напрацювань під час проведення робочих підгруп, які функціонують при Комітеті з питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності в рамках робочої групи щодо напрацювання системних змін до Кримінального процесуального кодексу України.

3. Народні депутати України – члени Комітету Мірошніченко Ю.Р., Безбах Я.Я. та керівник секретаріату Драп'ятий Б.Є. з 13 по 15 листопада 2018 року взяли участь в міжнародному семінарі у м. Мінськ (республіка Білорусь) на тему «Роль добре керованого та підзвітного сектору безпеки в боротьбі з транснаціональними злочинами»;

4. 13 грудня 2018 року в Комітеті відбулась зустріч Голови Комітету Кожем'якіна Андрія Анатолійовича із Спеціальним представником Генерального секретаря Ради Європи в Україні Режі Брійя. Під час зустрічі були обговорені актуальні питання законодавчого забезпечення реформування системи правоохоронних органів України.

Участь народних депутатів України - членів Комітету та працівників секретаріату Комітету в робочих групах, конференціях, круглих столах та інших заходах, підвищення професійної кваліфікації

Члени Комітету та працівники секретаріату Комітету взяли активну участь у роботі конференцій, робочих групах, створених Комітетом, семінарах круглих столах, та інших заходах з питань, присвячених вирішенню нагальних практичних та теоретичних проблем законотворчої діяльності та функціонування правоохоронних органів України, віднесених до сфери відання Комітету, зокрема в наступних:

- щодо напрацювання системних змін до Кримінального процесуального кодексу України за результатами аналізу його правозастосування протягом п'яти років від дня набрання чинності нової редакції;

- щодо законопроектів про кримінальні проступки;

- щодо законодавчого врегулювання оперативно-розшукової діяльності;

- щодо забезпечення безпеки дорожнього руху, в тому числі законопроекту реєстр. № 7286;
- щодо законопроекту «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення діяльності Державного бюро розслідувань» (реєстр. № 5395-д) та законопроекту «Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення окремих положень з питань діяльності Державного бюро розслідувань» (реєстр. № 7450-д);
- щодо законопроекту «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв'язку з прийняттям Закону України "Про внесення змін до Конституції України (щодо правосуддя)" в частині забезпечення реалізації функцій прокуратури» (реєстр. № 5177) «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв'язку з прийняттям Закону України «Про внесення змін до Конституції України (щодо правосуддя)» (в частині реформування прокуратури відповідно до європейських стандартів (реєстр. № 5177-1);
- щодо доопрацювання проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку притягнення до відповідальності за порушення, пов'язані з наданням фінансової підтримки політичним партіям та їх фінансовою звітністю»;
- в роботі робочої групи з питань реформування Державної пенітенціарної служби;
- курсах навчання з питань аналізу державної політики та нормативно- правових актів на відповідність принципу рівних прав та можливостей жінок і чоловіків USAID Рада;
- курсах підвищення кваліфікації (навчальний курс «Практичний курс англійської мови» у рамках Програми професійної підготовки Україна-НАТО);
- в засіданні круглого столу в Національному інституті стратегічних досліджень на тему «Паспорт безпеки України 2018: національний та регіональний виміри»;
- в грудні 2018 року працівники секретаріату взяли участь у Методологічному семінарі з питань впровадження прав людини, верховенства права та європейських стандартів в межах забезпечення реалізації законотворчої функції комітетів для співробітників секретаріатів Комітетів Верховної Ради України з питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності, з питань європейської інтеграції та з питань правової політики та правосуддя, а також для співробітників відповідних відділів Головного науково-експертного та Головного юридичного управлінь Апарату Верховної Ради України;
- семінар-тренінг з курсу Верховенство права в нормопроектувальній діяльності Апарату Верховної Ради України (м. Київ, 10-11 грудня 2018 року)
- співробітниками секретаріату продовжується проходження дистанційного навчального курсу «Робота 2.0. Організація спільної діяльності за допомогою інформаційних технологій».

- з метою допомоги в опануванні базовими практичними інструментами щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, дотримання встановлених заборон та обмежень, визначених законодавством України про запобігання корупції, пройдено онлайн-курс “Конфлікт інтересів: треба знати!”;

- участь в семінарі на тему: «Мистецтво ведення переговорів», який проходив у Всеукраїнському центрі підвищення кваліфікації державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування в м. Києві.

- співробітниками секретаріату пройдено планові курси підвищення кваліфікації в Інституті підвищення кваліфікації керівних кадрів Національної академії державного управління при Президентові України;

На базі Комітету 8 листопада 2018 року було проведено круглий стіл на тему: «Реформування системи правоохоронних органів: виклики та перспективи». В зазначеному заході від Комітету взяв участь заступник Голови Комітету народний депутат України Купрій В.М., були присутні представники правоохоронних органів, Конституційного Суду України, Верховного Суду, Ради бізнес-омбудсмена, Державної прикордонної служби, Збройних Сил України, Державної фіскальної служби, Консультативної місії ЄС і Національної асоціації адвокатів України. Під час круглого столу обговорені перспективи та актуальні проблеми реформування системи правоохоронних органів, на основі яких будуть сформовані відповідні законодавчі пропозиції.

Окрім того, протягом звітнього періоду на кількох засіданнях підкомітету з питань діяльності Державної пенітенціарної служби під головуванням народного депутата України, Голови підкомітету Мірошніченка Ю.Р., за участі представників Генеральної прокуратури України, Інституту кримінально-виконавчої служби України, Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, офісу Ради Європи в Україні, Вищого спеціалізованого суду з розгляду цивільних і кримінальних справ, профспілки Державної пенітенціарної служби України, науковців та інших осіб, які мають досвід роботи у галузі захисту прав і свобод людини, розглянуті та опрацьовані питання законопроектів про гуманізацію пенітенціарної системи.

Робочою групою при Комітеті з питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності Верховної Ради України та Міністерства юстиції України по реформуванню державної пенітенціарної системи розробляється законопроект «Про удосконалення порядку встановлення адміністративного нагляду».

10 грудня 2018 року відбулась робоча поїздка до СІЗО міста Черкаси робочої групи Комітету з питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності Верховної Ради України та Міністерства юстиції України по реформуванню пенітенціарної системи. В зазначеному заході від Комітету взяв участь голова підкомітету з питань реформування пенітенціарної системи, діяльності органів виконання покарань та пробації Комітету народний депутат України Юрій Мірошніченко. Під час робочої поїздки відбувся обхід ув'язнених разом з представниками ЗМІ, брифінг, зустріч з персоналом СІЗО. Прийом затриманих і осіб, які тримаються під вартою. Метою таких поїздок є

висвітлення недоліків та проблем, які є у місцях позбавлення волі, інформування суспільства про те, чи належним чином дотримуються права ув'язнених.

За результатами напрацювань конференцій, робочих груп, круглих столів та семінарів у Комітеті узагальнені відповідні матеріали для використання у практичній роботі Комітету та секретаріату, в тому числі підготовки проектів актів парламенту України, внесення законодавчих пропозицій (поправок) від суб'єктів права законодавчої ініціативи стосовно законопроектів, що готуються до розгляду в другому читанні.

Співпраця Комітету з іншими парламентськими комітетами, фракціями, структурними підрозділами Апарату Верховної Ради України, органами державної влади та органами місцевого самоврядування

Комітет здійснює свої повноваження у тісній співпраці з органами державної влади та органами місцевого самоврядування, діяльність яких пов'язана з предметами відання Комітету.

Зокрема, керівництво та представники Генеральної прокуратури України, Національної поліції України, Міністерства юстиції України, Міністерства внутрішніх справ України, Державного бюро розслідувань, Служби безпеки України, Національного антикорупційного бюро України, Державної прикордонної служби України, інших міністерств та відомств були присутні на засіданнях Комітету та робочих групах.

Комітет та секретаріат знаходяться у постійній взаємодії з парламентськими комітетами, представниками депутатських фракцій та груп у Верховній Раді України, структурними підрозділами Апарату Верховної Ради стосовно узгодження позицій з підготовки до ухвалення тих чи інших проектів законів, спільної їх розробки та обговорення інших питань.

Працівниками секретаріату Комітету упродовж дев'ятої сесії була підготовлена низка інформаційно-аналітичних матеріалів у межах предметів відання Комітету, зокрема щодо плану дій боротьби проти корупції для України; підготовки відповідних матеріалів делегації Верховної Ради України до засідання Комітету Парламентської асамблеї Ради Європи з юридичних питань та прав людини, постійної делегації Верховної Ради України у ПАРЄ, підготовки запитів та аналітичних матеріалів з перебігу реформи в правоохоронних органах тощо.

Висновки і пропозиції:

1. Актуальними залишаються питання:

законодавчого забезпечення належного функціонування Державного бюро розслідувань (реєстр. № 5395-д), діяльності Національного бюро фінансової безпеки України (реєстр. № 8157, 8157-1, 8157-2) та Державного бюро військової юстиції (реєстр. № 8387, 8387-1), запровадження сучасних стандартів до інституту забезпечення безпеки осіб, які беруть участь у кримінальному судочинстві (реєстр. № 8457) та інституту суду присяжних (реєстр. № 7022, 7022-1).

підготовки законопроектів, спрямованих на забезпечення реформування правоохоронної системи та діяльності Національної поліції, прокуратури, Державного бюро розслідувань, вдосконалення чинного кримінального та кримінального процесуального законодавства, законодавства про адміністративні правопорушення;

напрацювання системних змін до Кримінального процесуального кодексу України;

подальшого законодавчого забезпечення запровадження інституту кримінального проступку (на основі Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо запровадження кримінальних проступків», (реєстраційний номер 7279-д);

законодавчого врегулювання оперативно-розшукової діяльності, зокрема розгляд Верховною Радою України проекту Закону України «Про оперативно-розшукову діяльність» реєстраційний № 6284);

прийняття законопроектів в сфері забезпечення безпеки дорожнього руху, в тому числі законопроекту реєстр. № 7286;

прийняття законопроектів щодо гуманізації сфери виконання кримінальних покарань;

законодавче супроводження реформування пенітенціарної системи.

Аналіз практики застосування законодавчих актів у діяльності правоохоронних органів показує, що з боку Комітету необхідно продовжувати постійний і дієвий контроль за виконанням чинних Законів України та інших нормативно – правових актів.

Голова Комітету

А. Кожем'якін