

## Комітет з питань правоохоронної діяльності

6

01 жовтня 2019 р.

м. Київ  
вул. Садова, 3-А, каб. 727  
16 год. 00 хв.

**Головує:** Голова Комітету Монастирський Д.А.

**Присутні члени Комітету:** Осадчук А.П., Іонушас С.К., Мамка Г.М., Михайлюк Г.О., Павлюк М.В., Мінько С.А., Алексеев С.О., Арешонков В.Ю., Бакумов О.С., Бужанський М.А., Галушко М.Л., Дануца О.А., Дмитрук А.Г., Захарченко В.В., Колєв О.В., Куницький О.О., Мамоян С.Ч., Медяник В.А., Неклюдов В.М., Яцик Ю.Г.

**Відсутні члени Комітету:** Бородін В.В., Данілов В.Б., Кива І.В., Устінова О.Ю.

**Присутні працівники секретаріату Комітету:** керівник секретаріату Комітету Драп'ятій Б.Є.; заступники керівника секретаріату Комітету: Баранець В.А., Карчемська Т.М.; головні консультанти: Булаш М.П., Грицак П.А., Ільтьо Є.С., Іськова Т.А.; старший консультант Диба О.А.

### **Запрошені:**

Представник Президента України у Верховній Раді України – Стефанчук Руслан Олексійович,  
народний депутат України – Шпенюк Дмитро Юрійович,  
народний депутат України – Шкрум Альона Іванівна.

### **Присутні:**

народний депутат України – Шкрум Альона Іванівна,  
народний депутат України – Ляшенко Анастасія Олексіївна,

директор правового департаменту Національної поліції України – Жиденко Володимир Вікторович,  
експерт Українського інституту майбутнього – Єнін Євгеній Володимирович,  
експерт Українського інституту майбутнього» – Пікалов Євген,  
головний консультант директорату з питань юстиції та правоохоронної діяльності Офісу Президента – Олійник Олександр Олександрович,  
заступник начальника управління Адміністрації державної прикордонної служби – Притула Анатолій Михайлович,  
керівник Департаменту з верховенства права КМЄС – Фабіан Ловенберг,  
експерт з питань кримінальних розслідувань КМЄС – Олександр Подпругін,  
Голова Ради Асоціації «Телас» – Ошеров Леонід Михайлович,  
Експерт Американської торгівельної палати – Дельбін Володимир,  
Директор з регуляторного забезпечення ПрАТ «Київстар» – Когут Олександр Юрійович,  
старший юрисконсульт з регуляторних відносин ТОВ «Лайфсел» – Головня Максим Анатолійович,  
ГО «Трансперенсі Інтернешнл Україна» – Катерина Риженко,  
ГО «Центр протидії корупції» – Щербан Олена,  
ДУ «Центр психічного здоров'я і моніторингу наркотиків та алкоголю Міністерства охорони здоров'я України» – Козерацька Олена Андріївна.

## ПОРЯДОК ДЕННИЙ

**1.** Про проект закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення окремих положень кримінального процесуального законодавства» (реєстр. № 1009). **Повторне друге читання.**

**2.** Про проект закону України «Про внесення змін до деяких законів України (щодо впровадження Єдиного реєстру осіб засуджених за злочини проти статевої свободи та статевої недоторканості малолітньої чи малолітнього та посилення відповідальності за злочини, вчинені проти статевої свободи та статевої недоторканості малолітньої чи малолітнього)» (реєстр. № 0887). **Друге читання.**

**3.** Про проект закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення захисту суб'єктів господарювання від неправомірних дій або бездіяльності дозвільних органів» (реєстр. № 0889). **Друге читання.**

**4.** Про проект закону України «Про внесення змін до статті 133-1 Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності за безпідставну відмову у пільговому перевезенні окремих категорій громадян» (реєстр. № 0893). **Друге читання.**

**5.** Про Пропозиції Президента до Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення відповідальності за злочини,

вчинені стосовно малолітньої особи, неповнолітньої особи, особи, яка не досягла статевої зрілості» (реєстр. № **0977**). **Друге читання.**

**6.** Про проект закону України «Про внесення змін до Закону України «Про прокуратуру» щодо кваліфікаційних вимог до кандидатів на посаду Генерального прокурора» (реєстр. № **1144**), поданий народним депутатом України Шпенюком Д.Ю. **Комітет головний. Перше читання.**

**7.** Про проект закону України «Про внесення змін до Закону України «Про прокуратуру» щодо уточнення вимог до кандидатів, які претендують на посаду Генерального прокурора України» (реєстр. № **1144-1**), поданий народним депутатом України Шкрум А.І. **Комітет головний. Перше читання.**

**8.** Про включення до порядку денного другої сесії Верховної Ради України ІХ скликання проектів законів України:

- «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо ліквідації корупційної схеми в пенітенціарній системі шляхом вилучення статті 391 Кримінального кодексу України)» (реєстр. № **2079**), поданий народними депутатами України Фріс І.П. та іншими;

- «Про внесення змін до Кримінального кодексу України (щодо посилення ефективності боротьби із корупцією шляхом встановлення єдиного тривалого строку давності для корупційних злочинів)», поданий народними депутатами Шаховим С.В. (реєстр. № **2106**);

- «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо оптимізації кримінальної відповідальності суддів за постановлення завідомо неправосудного судового рішення» (реєстр. № **2113**), поданий народним депутатом України Соколом С.В.;

- «Про внесення змін до статті 375 Кримінального кодексу України щодо приведення у відповідність з рекомендацією експертів Групи держав проти корупції Ради Європи» (реєстр. № **2113-1**), поданий народним депутатом України Мамкою Г.М.;

- «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вжиття заходів стосовно захисту бджільництва» (реєстр. № **2140**), поданий народними депутатами України Деркачем А.Л. та іншими;

- «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення особистого голосування народними депутатами України» (реєстр. № **2148**), поданий народним депутатом України Стефанчуком Р.О.;

- «Про внесення змін до Розділу II "Перехідні положення" Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення досудового розслідування окремих категорій кримінальних правопорушень" від 22 листопада 2018 р. №2617-VIII" (щодо відтермінування часу вступу в дію)» (реєстр. № **2155**), поданий народним депутатом України Фріс І.П.;

- «Про внесення змін до Закону України «Про оперативно-розшукову діяльність» щодо вдосконалення діяльності Державної прикордонної служби України» (реєстр. № **2161**), поданий народними депутатами України Бакумовим О.С., Чорним Д.С. та іншими;

- «Про внесення змін до Кримінального процесуального кодексу України щодо вдосконалення окремих положень у зв'язку із здійсненням спеціального досудового розслідування» (реєстр. № 2164), поданий народним депутатом України Неклюдовим В.М.;

- «Про внесення змін до Кримінального процесуального кодексу України щодо удосконалення порядку зміни обвинувачення в суді» (реєстр. № 2165), поданий народними депутатами України Дирдіним М.Є. та іншими.

**9.** Про утворення робочих груп та призначення їх керівників для підготовки проектів законів України:

- «Про зброю» (реєстр. № 1222), поданий народними депутатами України Фріс І.П. та Матусевичем О.Б. та «Про обіг зброї» (реєстр. № 1222-1), поданий народними депутатами України Бакумовим О.С., Медяником В.А. та іншими;

- «Про оперативно-розшукову діяльність» (реєстр. № 1229), поданий народним депутатом України Кожем'якіним А.А.;

- «Про приватну детективну (розшукову) діяльність» (реєстр. № 1228), поданий народним депутатом України Кожем'якіним А.А. та «Про детективні послуги» (реєстр. № 1228-1), поданий народними депутатами України Галушком М.Л. та Медяником В.А.

## **10. Різне**

### **1. ПРО ЗАТВЕРДЖЕННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО ЗАСІДАННЯ КОМІТЕТУ**

**І. СЛУХАЛИ:** Інформацію Голови Комітету Монастирського Д.А. щодо кількості присутніх на засіданні членів Комітету та про порядок денний засідання Комітету з питань правоохоронної діяльності на 01.10.2019 року.

Доповів: Голова Комітету Монастирський Д.А.

**Пропозиція голови підкомітету Бакумова О.С.:** перенести розгляд проекту Закону за реєстр. №0887, який стоїть в порядку денному другим питанням, на чергове засідання Комітету.

**УХВАЛИЛИ:** Затвердити порядок денний засідання Комітету на 01.10.2019 року, перенісши розгляд проекту Закону за реєстр. №0887 на чергове засідання Комітету, яке заплановано на 09.10.2019 року.

*Проголосовано:*

“за” –	одноголосно
“проти” –	0
“утрималось” –	0

(У голосуванні приймали участь 21 член Комітету).

## **2. РОЗГЛЯД ПИТАНЬ ПОРЯДКУ ДЕННОГО**

**I. СЛУХАЛИ:** Про проект закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення окремих положень кримінального процесуального законодавства» (реєстр. № 1009). **Повторне друге читання.**

Доповіли: н.д. Яцик Ю.Г., н.д. Павлюк М.В.

Супроводження матеріалів - заст. керівника секретаріату Карчемська Т.М.

В обговоренні взяли участь: н.д. Осадчук А.П., представник Асоціації «Телас» Ошеров Л.М., н.д. Мамка Г.М., н.д. Неклюдов В.М., представник КМЄС Ф.Ловенберг, н.д. Бакумов О.С., н.д. Павлюк М.В., н.д. Монастирський Д.А., експерт УІМ Єнін Є.В., н.д. Іонушас С.К., представник Американської ТП В.Дельбін.

### **Пропозиція заступника Голови Мамки Г.М. та Голови Комітету Монастирського Д.А.:**

1. Утворити робочу групу щодо напрацювання системних змін до Кримінального процесуального кодексу України та до 1 січня 2020 року винести на обговорення членів Комітету, з залученням громадськості та інших зацікавлених сторін, відповідний законопроект.
2. Співголовами робочої групи обрати Голову Комітету Монастирського Д.А. та голову підкомітету Яцик Ю.Г.

*Проголосовано:*

“за” –	одноголосно
“проти” –	0
“утрималось” –	0

(У голосуванні приймали участь 21 член Комітету).

### **Пропозицію підтримано.**

**УХВАЛИЛИ:** 1. Врахувати частково поправку народного депутата України Монастирського Д.А. №238 та викласти її у такій редакції:

«30) статтю 481 доповнити частиною другою такого змісту:

«2. Генеральний прокурор (виконувач обов’язків Генерального прокурора), його заступник, керівник регіональної прокуратури може доручити іншим прокурорам здійснити письмове повідомлення про підозру особам, визначеним частиною першою цієї статті, у порядку, передбаченому частинами першою і другою статті 278 цього Кодексу»;

*Проголосовано:*

“за” –	17
“проти” –	0
“утрималось” –	4

(У голосуванні приймали участь 21 член Комітету).

**2.** Підтримати рекомендації підкомітету щодо врахування та відхилення пропозицій та поправок, включених до порівняльної таблиці проекту Закону за реєстр. №**1009**.

*Проголосовано:*                   “за” – 20  
  “проти” – 1  
  “утрималось” – 0

(У голосуванні приймали участь 21 член Комітету).

**3.** Рекомендувати Верховній Раді України прийняти проекту Закону за реєстр. №**1009** у повторному другому читанні та в цілому як Закон.

*Проголосовано:*                   “за” – 20  
  “проти” – 1  
  “утрималось” – 0

(У голосуванні приймали участь 21 члени Комітету.).

**II. СЛУХАЛИ:** Про проект закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення захисту суб'єктів господарювання від неправомірних дій або бездіяльності дозвільних органів» (реєстр. № **0889**). **Друге читання.**

Доповів: н.д. Медяник В.А.

Супроводження матеріалів - заст. керівника секретаріату Карчемська Т.М.

**УХВАЛИЛИ:** **1.** Підтримати рекомендації підкомітету щодо врахування та відхилення пропозицій та поправок, включених до порівняльної таблиці проекту Закону за реєстр. №**0889**.

*Проголосовано:*                   “за” – одноголосно  
  “проти” – 0  
  “утрималось” – 0

(У голосуванні приймали участь 20 член Комітету).

**2.** Рекомендувати Верховній Раді України прийняти проекту Закону за реєстр. №**0889** у другому читанні та в цілому як Закон.

*Проголосовано:*                   “за” – одноголосно  
  “проти” – 0

“утрималось” – 0

(У голосуванні приймали участь 20 членів Комітету. Під час обговорення законопроекту народний депутат України Мамка Г.М. вийшов із зали засідань і не приймав участь у голосуванні).

**ІІІ. СЛУХАЛИ:** Про проект закону України «Про внесення змін до статті 133-1 Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності за безпідставну відмову у пільговому перевезенні окремих категорій громадян» (реєстр. № **0893**). **Друге читання.**

Доповів: н.д. Медяник В.А.

Супроводження матеріалів - заст. керівника секретаріату Карчемська Т.М.

В обговоренні взяли участь: н.д. Монастирський Д.А.

**УХВАЛИЛИ:** 1. Підтримати рекомендації підкомітету щодо врахування та відхилення пропозицій та поправок, включених до порівняльної таблиці проекту Закону за реєстр. №**0893**.

*Проголосовано:*                   “за” – одноголосно  
  “проти” – 0  
  “утрималось” – 0

(У голосуванні приймали участь 20 члени Комітету. Відсутній народний депутат України Мамка Г.М.).

2. Рекомендувати Верховній Раді України прийняти проекту Закону за реєстр. №**0893** у другому читанні та в цілому як Закон.

*Проголосовано:*                   “за” – одноголосно  
  “проти” – 0  
  “утрималось” – 0

(У голосуванні приймали участь 20 члени Комітету. Відсутній народний депутат України Мамка Г.М.).

**ІV. СЛУХАЛИ:** Про Пропозиції Президента до Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення відповідальності за злочини, вчинені стосовно малолітньої особи, неповнолітньої особи, особи, яка не досягла статевої зрілості» (реєстр. № **0977**). **Друге читання.**

Доповів: н.д. Бакумов О.С.

Супроводження матеріалів – головний консультант Булаш М.П.

**УХВАЛИЛИ:** Рекомендувати Верховній Раді України розглянути пропозиції Президента України до Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення відповідальності за злочини, вчинені стосовно малолітньої особи, неповнолітньої особи, особи, яка не досягла статевої зрілості» від 11.07.2019 № 2757-VIII та за результатами повторного розгляду відхилити Закон.

*Проголосовано:* “за” – одноголосно  
“проти” – 0  
“утрималось” – 0

(У голосуванні приймали участь 21 член Комітету. Під час обговорення зазначеного питання народний депутат України Мамка Г.М. повернувся до зали засідань).

**V. СЛУХАЛИ:** Про проект закону України «Про внесення змін до Закону України «Про прокуратуру» щодо кваліфікаційних вимог до кандидатів на посаду Генерального прокурора» (реєстр. № 1144), поданий народним депутатом України Шпенюком Д.Ю. **Комітет головний. Перше читання.**

Доповів: н.д. Неклюдов В.М.  
Супроводження матеріалів – головний консультант Іськова Т.А.

В обговоренні взяли участь: н.д. Бакумов О.С., н.д. Медяник В.А.

**УХВАЛИЛИ:** Рекомендувати Верховній Раді України відхилити зазначений проект Закону, як такий, що втратив свою актуальність.

*Проголосовано:* “за” – одноголосно  
“проти” – 0  
“утрималось” – 0

(У голосуванні приймали участь 21 член Комітету).

**VI. СЛУХАЛИ:** Про проект закону України «Про внесення змін до Закону України «Про прокуратуру» щодо уточнення вимог до кандидатів, які претендують на посаду Генерального прокурора України» (реєстр. № 1144-1), поданий народним депутатом України Шкрум А.І. **Комітет головний. Перше читання.**

Доповіли: н.д. Шкрум А.І., н.д. Неклюдов В.М.  
Супроводження матеріалів – головний консультант Іськова Т.А.



**УХВАЛИЛИ:** Рекомендувати Верховній Раді України відхилити зазначений проект Закону, як такий, що втратив свою актуальність.

*Проголосовано:*                   “за” – одноголосно  
  “проти” – 0  
  “утрималось” – 0

(У голосуванні приймали участь 21 член Комітету).

**ВІІ. СЛУХАЛИ:** Про включення до порядку денного другої сесії Верховної Ради України ІХ скликання проектів законів:

- «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо ліквідації корупційної схеми в пенітенціарній системі шляхом вилучення статті 391 Кримінального кодексу України)» (реєстр. № **2079**), поданий народними депутатами України Фріс І.П. та іншими;

- «Про внесення змін до Кримінального кодексу України (щодо посилення ефективності боротьби із корупцією шляхом встановлення єдиного тривалого строку давності для корупційних злочинів)» (реєстр. № **2106**), поданий народними депутатами України Шаховим С.В. та іншими;

- «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо оптимізації кримінальної відповідальності суддів за постановлення завідомо неправосудного судового рішення» (реєстр. № **2113**), поданий народним депутатом України Соболевим С.В.;

- «Про внесення змін до статті 375 Кримінального кодексу України щодо приведення у відповідність з рекомендацією експертів Групи держав проти корупції Ради Європи» (реєстр. № **2113-1**), поданий народним депутатом України Мамкою Г.М.;

- «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вжиття заходів стосовно захисту бджільництва» (реєстр. № **2140**), поданий народними депутатами України Деркачем А.Л. та іншими;

- «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення особистого голосування народними депутатами України» (реєстр. № **2148**), поданий народним депутатом України Стефанчуком Р.О.;

- «Про внесення змін до Розділу II "Перехідні положення" Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення досудового розслідування окремих категорій кримінальних правопорушень" від 22 листопада 2018 р. №2617-VIII" (щодо відтермінування часу вступу в дію)» (реєстр. № **2155**), поданий народним депутатом України Фріс І.П.;

- «Про внесення змін до Закону України «Про оперативно-розшукову діяльність» щодо вдосконалення діяльності Державної прикордонної служби України» (реєстр. № **2161**), поданий народними депутатами України Бакумовим О.С., Чорним Д.С. та іншими;

- «Про внесення змін до Кримінального процесуального кодексу України щодо вдосконалення окремих положень у зв'язку із здійсненням спеціального

досудового розслідування» (реєстр. № 2164), поданий народним депутатом України Неклюдовим В.М.;

- «Про внесення змін до Кримінального процесуального кодексу України щодо удосконалення порядку зміни обвинувачення в суді» (реєстр. № 2165), поданий народними депутатами України Дирдіним М.Є. та іншими.

Доповів: н.д. Монастирський Д.А.

**УХВАЛИЛИ:** Відповідно до частини третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України рекомендувати Верховній Раді включати до порядку денного другої сесії Верховної Ради України ІХ скликання зазначені проекти законів.

*Проголосовано:*                   “за” – одноголосно  
  “проти” – 0  
  “утрималось” – 0

(У голосуванні приймали участь 21 член Комітету).

**УІІІ. СЛУХАЛИ:** Про утворення робочих груп та призначення їх керівників для підготовки проектів законів України:

- «Про зброю» (реєстр. № 1222), поданий народними депутатами України Фріс І.П. та Матусевичем О.Б. та «Про обіг зброї» (реєстр. № 1222-1), поданий народними депутатами України Бакумовим О.С., Медяником В.А. та іншими;

- «Про оперативно-розшукову діяльність» (реєстр. № 1229), поданий народним депутатом України Кожем'якіним А.А.;

- «Про приватну детективну (розшукову) діяльність» (реєстр. № 1228), поданий народним депутатом України Кожем'якіним А.А. та «Про детективні послуги» (реєстр. № 1228-1), поданий народними депутатами України Галушком М.Л. та Медяником В.А.

Доповів: н.д. Монастирський Д.А.

В обговоренні взяли участь: н.д. Осадчук А.П., н.д. Яцик Ю.Г.

**УХВАЛИЛИ:** 1. Утворити робочу групу щодо напрацювань у сфері регулювання обігу зброї (базовими є проекти законів «Про зброю» (реєстр. № 1222) та «Про обіг зброї» (реєстр. № 1222-1).

1.1. Головою робочої групи – обрати голову підкомітету Дануцу О.А.

1.2. Результати напрацювань робочої групи надати на розгляд Комітету до 1 грудня 2019 року.

*Проголосовано:*                   “за” – одноголосно  
  “проти” – 0

“утрималось” – 0

(У голосуванні приймали участь 21 член Комітету).

**2.** Утворити робочу групу з питань оперативно-розшукової діяльності (місце і значення ОРД в системі досудового та судового розслідувань) (базовим є проект Закону «Про оперативно-розшукову діяльність» (реєстр. № **1229**)).

**2.1.** Співголовами робочої групи обрати голову підкомітету Яцик Ю.Г. та члена Комітету Захарченка В.В.

**2.2.** Результати напрацювань робочої групи надати на розгляд Комітету до 1 грудня 2019 року.

*Проголосовано:*                    “за” – одноголосно  
    “проти” – 0  
    “утрималось” – 0

(У голосуванні приймали участь 21 член Комітету).

**3.** Утворити ті робочу групу щодо напрацювань у сфері функціонування приватної детективної діяльності (базовими є проекти законів «Про приватну детективну (розшукову) діяльність» (реєстр. № **1228**) та «Про детективні послуги» (реєстр. № **1228-1**)).

**3.1.** Співголовами робочої групи обрати голову підкомітету Медяника В.А. та члена Комітету Галушко М.Л.

**3.2.** Результати напрацювань робочої групи надати на розгляд Комітету до 1 листопада 2019 року.

*Проголосовано:*                    “за” – одноголосно  
    “проти” – 0  
    “утрималось” – 0

(У голосуванні приймали участь 21 член Комітету).

### **Різне.**

В різному було обговорено питання щодо подальшої роботи Комітету:

1. Протягом наступних двох тижнів з метою вивчення досвіду провести ряд зустрічей з представниками правоохоронних органів (в тому числі і зарубіжних), діяльність яких відносяться до предмету відання Комітету, зокрема:

- 03 жовтня 2019 р. – зустріч з представниками Посольства Франції (досвід роботи Національної жандармерії Франції (в контексті забезпечення правопорядку), а також робота жандармів під час масових зібрань "жовтих жилетів" в Парижі);
- 04 жовтня 2019 р. – зустріч з керівником ВГО «Громадська мережа «ОПОРА» Айвазовською О.П. щодо питань відповідальності за порушення виборчого законодавства;
- зустріч з Міністром внутрішніх справ України та керівниками центральних органів виконавчої влади, які входять в структуру Міністерства (дата уточнюється);
- запланувати зустрічі з керівниками Національної поліції України, Державної прикордонної служби, а також відвідати Національну академію внутрішніх справ тощо;

2. Визначитися щодо участі членів Комітету у робочих групах інших комітетів при опрацюванні ключових законопроектів, питання яких також стосуються предметів відання Комітету з питань правоохоронної діяльності;

3. Розробити проект Закону, яким передбачити, що зміни які вносяться до Кримінального кодексу України, Кримінального процесуального кодексу України та Кодексу України про адміністративні правопорушення мають вноситися окремими законопроектами.

В обговоренні взяли участь: н.д. Монастирський Д.А., н.д. Павлюк М.В., н.д. Осадчук А.П., н.д. Арешонков В.Ю.

**Голова Комітету**

**Д.Монастирський**

**Секретар Комітету**

**С.Мінько**