

«ЗАТВЕРДЖЕНО»

Рішенням Комітету

від «13» листопада 2019 року

протокол № 12

Рекомендації слухань

у Комітеті Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності на тему: «Готовність до впровадження інституту кримінальних проступків в практичну діяльність органів досудового розслідування з 1 січня 2020 року»

м. Київ

08 листопада 2019 року

Заслухавши виступи Голови Комітету Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності Монастирського Д.А., Заступника голови Комітету Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності Мамки Г.М., інших народних депутатів України – членів Комітету, заступника Міністра внутрішніх справ України Геращенко А.Ю., заступника Міністра юстиції України Банчука О.А., заступника Генерального прокурора Трепака В.М., Голови Національної поліції України Клименка І.В., представника Державного бюро розслідувань, Голови робочої групи з розвитку кримінального права Комісії з питань правової реформи при Президентові України Бауліна Ю.В., інших учасників слухань,

відзначаючи необхідність імплементації міжнародних рекомендацій щодо функціонування в Україні інституту кримінальних проступків та реалізації Кримінального процесуального кодексу України стосовно спрощеного досудового розслідування і судового розгляду кримінальних правопорушень невеликої тяжкості,

підтримуючи процес проведення реформи правоохоронних органів, розвитку законодавства з урахуванням європейських та світових стандартів,

зважаючи на нагальну необхідність розвантаження слідчих підрозділів,

маючи намір підвищити ефективність роботи правоохоронних органів,

Комітет вважає за доцільне **рекомендувати наступне:**

1. Верховній Раді України:

1.1. Включити до розкладу пленарних засідань Верховної Ради України на грудень місяць 2019 року та розглянути проект Закону про внесення змін до Розділу II "Перехідні положення" Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення досудового розслідування окремих категорій кримінальних правопорушень" від 22 листопада 2018 р. №2617-VIII (щодо відтермінування часу вступу в дію) (реєстр. № 2155), поданий народним депутатом України Фрісом І.П.

1.2. Після подання Кабінетом Міністрів України на розгляд Верховної Ради України законопроектів щодо приведення законодавчих актів у відповідність із Законом України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення досудового розслідування окремих категорій кримінальних правопорушень" від 22 листопада 2018 р. №2617-VIII, розглянути їх та прийняти відповідні рішення, передбачені Регламентом Верховної Ради України.

2. Комітету з питань правоохоронної діяльності:

2.1. Розглянути проект Закону про внесення змін до Розділу II "Перехідні положення" Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення досудового розслідування окремих категорій кримінальних правопорушень" від 22 листопада 2018 р. №2617-VIII (щодо відтермінування часу вступу в дію) (реєстр. № 2155), поданий народним депутатом України Фрісом І.П. та направити його на розгляд Верховної Ради України.

2.2. Після подання Кабінетом Міністрів України на розгляд Верховної Ради України законопроектів щодо приведення законодавчих актів у відповідність із Законом України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення досудового розслідування окремих категорій кримінальних правопорушень" від 22 листопада 2018 р. №2617-VIII, розглянути їх в порядку та строки, передбачені Регламентом Верховної Ради України.

2.3. Створити робочу групу з опрацювання законопроектів щодо приведення законодавчих актів у відповідність із Законом України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення досудового розслідування окремих категорій кримінальних правопорушень" від 22 листопада 2018 р. №2617-VIII та взяти на контроль Комітету процес початку функціонування інституту кримінальних проступків.

2.4. Направити представників Комітету та його секретаріату до складу робочої групи при Генеральній прокуратурі України щодо підготовки організації та здійснення підготовки до імплементації кримінальних проступків.

3. Кабінету Міністрів України:

3.1. Забезпечити реалізацію Прикінцевих та перехідних положень Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення досудового розслідування окремих категорій кримінальних правопорушень" від 22 листопада 2018 р. №2617-VIII.

3.2. Розглянути та направити на розгляд Верховної Ради України законопроекти щодо приведення законодавчих актів у відповідність із Законом України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення досудового розслідування окремих категорій кримінальних правопорушень" від 22 листопада 2018 р. №2617-VIII.

3.3. Привести свої нормативно-правові акти у відповідність із Законом України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення досудового розслідування окремих категорій кримінальних правопорушень" від 22 листопада 2018 р. №2617-VIII.

3.4. Забезпечити приведення нормативно-правових актів міністерств та інших центральних органів виконавчої влади у відповідність із Законом України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення досудового розслідування окремих категорій кримінальних правопорушень" від 22 листопада 2018 р. №2617-VIII.

3.5. Вжити заходів щодо виділення коштів стосовно забезпечення фінансування новостворених підрозділів дізнання в Національній поліції України, покращення їх матеріально-технічного стану.

3.6. Продовжити процес реформування кримінальної юстиції відповідно до міжнародних вимог та стандартів.

4. Генеральній прокуратурі України:

4.1. Створити робочу групу при Генеральній прокуратурі України щодо підготовки організації та здійснення підготовки до імплементації кримінальних проступків.

4.2. Внести зміни до Плану- заходів Генеральної прокуратури України щодо підготовки організації та здійснення підготовки до імплементації кримінальних проступків, передбачивши оперативне виконання заходів щодо проведення всіх визначених законом процедур закупівлі товарі і послуг.

4.3. Невідкладно сформувати персональний склад робочої групи з представників Генеральної прокуратури України, Національної поліції України, Державного бюро розслідувань та інших органів (за необхідності) та почати роботу щодо вжиття всіх необхідних заходів для початку функціонування інституту кримінальних проступків.

4.4. Вжити невідкладних заходів щодо забезпечення технічної підготовки Єдиного реєстру досудових розслідувань для реєстрації відомостей про вчинення кримінальних проступків, зокрема підготовку технічного завдання змін до ЄРДР;

4.5. Здійснити приведення Єдиного реєстру досудового розслідування у відповідність до положень КПК України щодо здійснення досудового розслідування кримінальних проступків для всіх суб'єктів визначених законодавством;

4.6. Провести оперативні наради щодо виявлення проблемних аспектів запровадження інституту кримінального проступку задля їх оперативного вирішення.

4.7. Забезпечити належний рівень організації процесуальної діяльності органів прокуратури, пов'язаної із здійсненням досудового розслідування кримінальних проступків.

4.8. Забезпечити належний рівень взаємодії органів прокуратури з органами, які будуть здійснювати досудове розслідування кримінальних проступків.

5. Національній поліції України

5.1. Невідкладно розробити план-графік заходів щодо забезпечення початку розслідування кримінальних проступків та надати їх до Комітету.

5.2. Провести аналіз організаційно – штатної структури підрозділів Національної поліції на предмет доцільності створення окремих підрозділів дізнання та/або визначення уповноважених посадових осіб для розслідування кримінальних проступків.

5.3. Невідкладно подати до Генеральної прокуратури України відомості щодо організаційно - штатної структури підрозділів дізнання (уповноважених посадових осіб на здійснення дізнання), межі повноважень та підпорядкування підрозділів дізнання для забезпечення інформаційної системи «Єдиний реєстр досудових розслідувань» щодо запровадження обліку в Реєстрі відомостей, пов'язаних з запровадженням інституту кримінальних проступків.

5.4. Провести оперативні наради щодо готовності до впровадження інституту кримінальних проступків в практичну діяльність органів досудового розслідування.

5.5. Відпрацювати навчальні плани щодо підготовки та підвищення кваліфікації посадових осіб, які здійснюватимуть розслідування кримінальних проступків та надати такі навчальні плани та програми до Комітету.

5.6. Направити до Генеральної прокуратури України пропозиції щодо приведення Єдиного реєстру досудового розслідування у відповідність до положень КПК України щодо здійснення досудового розслідування кримінальних проступків для всіх суб'єктів визначених законодавством.

5.7. Здійснити видачу флеш-носіїв доступу до Єдиного реєстру досудових розслідувань та навчання щодо їх користування спільно з фахівцями Генеральної прокуратури України.

5.8. Здійснити поетапну підготовку (перепідготовку) та/або тренінгів особового складу Національної поліції щодо особливостей досудового розслідування кримінальних проступків, з урахуванням відповідних законодавчих змін.

6. Державному бюро розслідувань:

6.1. Вжити заходів щодо недопущення випадків неприбуття керівництва Державного бюро розслідувань на засідання, слухання та інші заходи в Комітеті.

6.2. Невідкладно подати до Генеральної прокуратури України відомості щодо організаційно - штатної структури підрозділів дізнання (уповноважених посадових осіб на здійснення дізнання), межі повноважень та підпорядкування підрозділів дізнання для забезпечення інформаційної системи «Єдиний реєстр досудових розслідувань» щодо запровадження обліку в Реєстрі відомостей, пов'язаних з запровадженням інституту кримінальних проступків.

6.3. Розробити та надати до Комітету законодавчі пропозиції щодо внесення змін до законодавства щодо імплементації кримінальних проступків в практичну діяльність Державного бюро розслідувань.

6.4. Забезпечити участь представників Державного бюро розслідування у роботі робочої групи при Генеральній прокуратурі України щодо підготовки організації та здійснення підготовки до імплементації кримінальних проступків.

6.5. Забезпечити відповідний рівень професійності роботи Державного бюро розслідувань, зокрема у розслідуванні кримінальних проступків.

6.6. Налагодити взаємодію Державного бюро розслідувань із профільним комітетом Верховної Ради України, правоохоронними (ГПУ, НАБУ, СБУ, НПУ) та іншими державними органами.

7. Рекомендації надіслати відповідним органам державної влади та їх посадовим особам для обов'язкового розгляду та використання у своїй роботі, представникам експертного середовища та громадськості.

Рекомендації оприлюднити на офіційному веб-сайті Комітету.

Контроль за виконанням Рекомендацій покладається на Комітет Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності.