

Схвалено  
рішенням Комітету Верховної Ради України  
з питань правоохоронної діяльності  
(Протокол № 93 від 26.01.2022 року)

**Рекомендації  
Комітету Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності за  
результатами позачергового виїзного засідання у м. Харків**

Учасники позачергового виїзного засідання Комітету Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності на тему: «Про стан правопорядку на території міста Харкова та Харківської області щодо забезпечення безпеки на дорогах. Проблеми правозастосування та напрямки удосконалення законодавчого забезпечення», що відбулося 22 листопада 2021 р. в м. Харків:

*заслухавши та обговоривши* виступи Голови Комітету Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності Іонушаса С.К. та народних депутатів України – членів Комітету, Генерального прокурора Венедіктової І.В., Міського голови м. Харків Терехова І.О., т.в.о. голови Харківської обласної державної адміністрації Скакуна О.Є., Голови Харківської обласної ради Єгорової-Луценко Т.П., радника Міністра внутрішніх справ України Геращенко А.Ю., першого заступника начальника Департаменту патрульної поліції НПУ Білошицького О.Г., керівника Харківської обласної прокуратури Фільчакова О.В., начальника УПП в Харківській області ДПП Національної поліції України Стрижак А.О., начальника ГУНП в Харківській області Перліна С.І., Голова Харківського апеляційного суду Грошева О.Ю., т.в.о. начальника Департаменту головної інспекції Рязанова А.В., народних депутатів України, представників громадського сектору, наукового та експертного середовища щодо стану забезпечення безпеки дорожнього руху на території міста Харкова та Харківської області;

*зважаючи*, що дорожньо-транспортні пригоди, які траплялися в місті Харків набирали потужного суспільного резонансу;

*враховуючи* необхідність забезпечення безпеки дорожнього руху та умови експлуатації транспорту на дорогах міста Харкова та Харківської області, заходи, у тому числі профілактичні, вжиті органами Національної поліції України та органами місцевого самоврядування з метою дотримання правил дорожнього руху всіма учасниками дорожнього руху (стан досудового розслідування резонансних злочинів, пов'язаних з порушеннями правил безпеки дорожнього руху особами, які керують транспортними засобами в стані сп'яніння; стан проведення профілактичних заходів щодо безпеки на дорогах, їх результати та заплановані правоохоронними органами додаткові заходи);

**відзначаючи**, стан та проблемні питання судового розгляду справ щодо порушень правил безпеки дорожнього руху та експлуатації транспорту особами, які керують транспортними засобами;

**маючи намір** забезпечити ефективність законодавчих ініціатив щодо створення безпечних умов для учасників дорожнього руху, збереження життя і здоров'я громадян, підвищення відповідальності за скоєння кримінальних правопорушень проти безпеки руху та експлуатації транспорту;

**підтримуючи** процес удосконалення законодавчого забезпечення безпеки дорожнього руху;

**вважають за доцільне рекомендувати наступне:**

### **1. Верховній Раді України:**

Включити до Розкладу пленарних засідань Верховної Ради України такі проекти законів:

- «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо використання світлоповертальних елементів пішоходами» (реєстр. № 2694). Рішення Комітету від 02.12.2020 - прийняти в другому читанні та в цілому;

- «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо використання світлоповертальних елементів учасниками дорожнього руху» (реєстр. № 2696). Рішення Комітету від 02.12.2020 - прийняти в другому читанні та в цілому;

- «Про внесення змін до статті 127 Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності пішоходів за порушення правил дорожнього руху» (реєстр. № 2697). Рішення Комітету від 02.12.2020 - прийняти в другому читанні та в цілому;

- «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо захисту честі і гідності громадян та працівників правоохоронних органів» (реєстр. № 5050-1). Рішення Комітету від 14.07.2021 - прийняти за основу;

- «Про внесення змін до Закону України "Про дорожній рух" щодо руху самобалансуючих транспортних засобів обладнаних електродвигунами (електросамокат, сігвей, сегвіл, гіроскутер)» (реєстр. № 5731). Рішення Комітету від 01.12.2021 - повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання;

- «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення ролі суспільства у заходах контролю за безпекою дорожнього руху та дотриманням правил зупинки, стоянки, паркування транспортних засобів» (реєстр. № 5798). Рішення Комітету від 15.12.2021 - прийняти за основу;

- «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення ролі суспільства у заходах контролю за безпекою дорожнього руху» (реєстр. № 5798-1) Рішення Комітету від 15.12.2021 - відхилити.

### **2. Комітету з питань правоохоронної діяльності:**

**2.1** Розглянути на засіданнях Комітету та направити на розгляд Верховній Раді України у період 7 сесії ІХ скликання такі проекти Законів:

- «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо відповідальності за порушення правил дорожнього руху особами, які керують самобалансуючими транспортними засобами обладнаними електродвигунами (електросамокат, сігвей, сегвіл, гіроскутер)» (реєстр. № 5732);
- «Про внесення змін до статей 286 та 286-1 Кримінального кодексу України щодо посилення відповідальності за порушення правил безпеки дорожнього руху, що спричинило загибель людей» (реєстр. № 6240);
- «Про внесення змін до статей 286 та 286-1 Кримінального кодексу України щодо посилення відповідальності за порушення правил безпеки дорожнього руху» (реєстр. № 6240-1);
- «Про внесення змін до Кримінального кодексу України щодо посилення відповідальності за кримінальні правопорушення проти безпеки руху та експлуатації транспорту» (реєстр. № 6240-2);
- «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо терміну позбавлення права керувати транспортними засобами» (реєстр. № 6278);
- «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та інших законів України щодо впровадження обліку штрафних балів за правопорушення у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху» (реєстр. № 6502).

**2.2** Розглянути на засіданні Комітету та за результатами розгляду надати висновок Головному Комітету щодо проектів законів України:

- «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо порядку розподілу надходжень від правопорушення у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху, зафіксовані в автоматичному режимі в межах населених пунктів». (реєстр. № 4606);
- «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо розподілу штрафів за адміністративні правопорушення у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху» (реєстр. № 6503).

**2.3** Узагальнити пропозиції законодавчих ініціатив від правоохоронних органів, органів виконавчої влади та місцевого самоврядування міста Харкова та Харківської області, закладів вищої освіти та громадськості щодо створення безпечних умов для учасників дорожнього руху, збереження життя і здоров'я громадян, підвищення відповідальності за скоєння адміністративних, кримінальних правопорушень проти безпеки руху та експлуатації транспорту, у тому числі, щодо інших озвучених на засіданні Комітету пропозицій до законодавства.

### ***3. Міністерству внутрішніх справ України:***

3.1 Здійснити збір та аналіз даних про дорожньо-транспортні пригоди, що сталися на території м. Харків та підготувати пропозиції для їх уникнення;

3.2 Налагодити співпрацю між організаціями та установами для планування і проведення заходів із профілактики та попередження ДТП

(управління патрульної поліції, заклади охорони здоров'я, управління освіти, громадські організації тощо);

3.3 Переглянути ділянки концентрації перетину вулиць пішоходами у невстановлених місцях на предмет можливості облаштування безпечних пішохідних переходів;

3.4 Переглянути потреби щодо облаштування на вулицях острівців безпеки та інших засобів заспокоєння дорожнього руху, а також зміни організації дорожнього руху.

3.5 Запровадити обов'язковий аудит безпеки руху для нових проектів реконструкцій чи капітальних ремонтів.

#### ***4. Національній поліції України:***

4.1 З метою ліквідації аварійних ділянок та задля недопущення повторних ДТП провести обстеження аварійних місць, аварійних перехресть, пішохідних переходів та встановити відповідні дорожні знаки й засоби освітлення на таких ділянках;

4.2 Проаналізувати недоліки та покращити роботу ситуаційних центрів в Харківському регіоні у частині аналітичного супроводу вчинених ДТП, які викликають резонанс у суспільстві;

4.3 Спрямувати зусилля на належний правовий захист працівників Національної поліції від необґрунтованого психологічного тиску, «фейкових» інформаційних кампаній та інших деструктивних дій, що спрямовані на зниження довіри та дискредитацію поліцейських;

4.4 Провести службову перевірку щодо стану недоукомплектування особового складу Управління патрульної поліції в Харківській області Департаменту патрульної поліції;

4.5 Забезпечити повне оснащення екіпажів патрульної поліції Харківського регіону особистими камерами безпеки (body cam) з метою здійснення об'єктивного та неупередженого контролю за безпекою дорожнього руху;

4.6 Продовжити розвиток системи відеонагляду в місті Харкові та у Харківській області для забезпечення розкриття злочинів по «гарячих слідах» для забезпечення громадської безпеки та порядку;

#### ***5. Органам місцевого самоврядування та органам виконавчої влади міста Харкова та Харківської області:***

5.1 Забезпечити відповідно до законів України «Про місцеві державні адміністрації», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про Національну поліцію» постійну співпрацю в питаннях виявлення причин і умов, що сприяють правопорушенням у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху та реалізації заходів щодо їх усунення;

5.2 Провести заходи щодо профілактики правопорушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху, протидії та усуненню причин і умов, що їх спричиняють;

5.3 Організувати розробку обласної програми забезпечення безпеки дорожнього руху;

5.4 Запровадити чітку ієрархію вулиць щодо швидкості руху. При проектуванні та ремонті вулиць враховувати, що інфраструктура має стимулювати учасників дорожнього руху до бажаної поведінки, відповідати встановленому обмеженню швидкості;

5.5 Співпрацювати з громадськими організаціями, які працюють у сфері дорожнього руху та безпеки дорожнього руху;

5.6 Здійснювати проектування «розумних» вулиць шляхом поліпшення видимості та доступності для людей, які ходять пішки та їздять на велосипеді;

5.7 Організувати проведення інформаційних кампаній для підвищення обізнаності щодо безпеки дорожнього руху, формування бажаної або зміни небажаної моделі транспортної поведінки, роз'яснення для зміни ставлення до певних заходів (острівки безпеки, пішохідні вулиці тощо);

5.8 Сприяти правильному висвітленню дорожньо-транспортних пригод засобами масової інформації, а також прес службами органів виконавчої влади.

#### ***6. Очікувані результати виконання рішення Комітету:***

6.1 Залучення учасників дорожнього руху, громадян та активних представників громадянського суспільства до безпосереднього контролю за безпекою на дорогах;

6.2 Зменшення випадків ДТП на дорогах і як наслідок кількості травмованих та загиблих в них людей;

6.3 Впровадження в роботу по контролю за безпекою дорожнього руху сучасних технічних засобів та передових технологій;

6.4 Покращення рівня профілактики правопорушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху, а також посилення відповідальності водіїв транспортних засобів за систематичні порушення правил дорожнього руху;

6.5 Правове врегулювання використання самобалансуючих транспортних засобів для пересування.

7. Дані Рекомендації оприлюднити на офіційному веб-сайті Комітету Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності, а також надіслати до Міністерства внутрішніх справ України, Національної поліції України, Харківської обласної державної адміністрації, Харківської обласної ради та Харківської міської ради для виконання та врахування в роботі.

8. Контроль за виконанням Рекомендацій покладається на Комітет Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності.

**Голова Комітету**

**С. Іонушас**