

Затверджено
на засіданні Комітету з питань
правоохоронної діяльності

Протокол № 95
від 16 лютого 2022 року

Звіт
про підсумки роботи Комітету з питань правоохоронної діяльності
за період роботи шостої сесії Верховної Ради України IX скликання
(вересень 2021 року – січень 2022 року)

Відповідно до Закону України «Про комітети Верховної Ради України» діяльність Комітету з питань правоохоронної діяльності (далі – Комітет) протягом шостої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання була спрямована на здійснення законопроектної роботи, підготовку й попередній розгляд питань, віднесених до повноважень Верховної Ради України, виконання організаційної та контрольної функцій Комітету.

У період **вересень 2021 року – січень 2022 року** (далі – звітний період) проведено **11** засідань Комітету, у тому числі **1 виїзне**, на яких було розглянуто і обговорено **92** питання, **48** з яких пов'язані із здійсненням законопроектної функції (з них **36** законопроектів подано на розгляд Верховної Ради України з висновком Комітету), **26** питань стосувалися контролю за дотриманням та належним виконанням законів України, моніторингу ефективності їх застосування, **18** - організаційні питання забезпечення діяльності Комітету та деякі інші питання.

За період шостої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання загальний документообіг Комітету складає **5 783** документа.

Станом на 01 лютого 2022 року за даними реєстрації *вхідної кореспонденції* до Комітету надійшло **4 316** документів: проекти законодавчих актів, з підготовки і попереднього розгляду яких Комітет визначено головним **86** (з них **86** - проекти законів, 0 проектів Постанови) та висновки до них **1 201**; проекти законодавчих актів, з підготовки яких Комітет не є головним - **70**; інформаційно-довідкові документи - **190**; листи і звернення - **756**, листування з народними депутатами – **42**, з органами місцевого самоврядування, організаціями та установами, іншими юридичними особами приватного права - **177**; з керівництвом Верховної Ради України, парламентськими комітетами, структурними підрозділами Апарату Верховної Ради України, Кабінетом Міністрів України, міністерствами та відомствами - **212**), організаційно-розпорядчі документи - **47** та інше.

За даними реєстрації *вихідної кореспонденції* Комітетом опрацьовано та надіслано **1 467** документів.

На виконання відповідних положень Закону України «Про доступ до публічної інформації» та Розпорядження Голови Верховної Ради України від 11 травня 2011 року № 393 «Про забезпечення виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації» в Апараті Верховної Ради України» секретаріатом Комітету було розглянуто та надано відповідей на 17 запитів на інформацію.

Законопроектна робота Комітету

Основні зусилля Комітету протягом шостої сесії дев'ятого скликання були спрямовані на виконання законопроектної функції Комітету.

За результатами розгляду Верховною Радою України законопроектів, підготовлених Комітетом, *прийнято наступні закони України:*

1. Закон України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності за реалізацію (відпуск) лікарських засобів у заборонених законодавством випадках та встановлення відповідальності за реалізацію (відпуск) лікарських засобів особам, які не досягли чотирнадцяти років (малолітнім особам)» від 17 листопада 2021 року № 1886-IX

Законом посилюється адміністративна відповідальність за реалізацію (відпуск) лікарських засобів в аптечних закладах особі, яка не досягла 14-річного віку. Це стосується й продажу з використанням інформаційно-комунікаційних систем дистанційним способом (електронна роздрібна торгівля лікарськими засобами), а також доставки лікарських засобів кінцевому споживачу – особі, яка не досягла 14-річного віку.

За такі правопорушення Законом передбачається відповідальність у вигляді накладання штрафу у розмірі 6,8 – 13,6 тис. грн (повторно протягом року - 13,6 – 23,8 тис. грн).

Законом, також, внесено зміни до статей 221 та 255 КУпАП, згідно з якими складати протоколи про такі адміністративні правопорушення мають уповноважені особи органів внутрішніх справ (Національної поліції), а розглядати справи - судді районних, районних у місті, міських чи міськрайонних судів.

Закон опублікований в офіційному виданні «Голос України» 09.12.2021 № 233 та набрав чинності 10 грудня 2021 року.

2. Закон України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення, Кримінального та Кримінального процесуального кодексів України щодо запровадження діяльності Бюро економічної безпеки України та пов'язаного з цим удосконалення роботи деяких державних правоохоронних органів» від 17 листопада 2021 року № 1888-IX

Закон став складовою частиною заходів зі створення єдиного центрального органу виконавчої влади, відповідального за боротьбу з економічними злочинами – Бюро економічної безпеки України та встановив законодавче підґрунтя для реалізації ним своїх повноважень як органу досудового розслідування та виконання завдань щодо аналітичної оцінки, запобігання,

виявлення, припинення, розслідування та розкриття економічних кримінальних правопорушень, віднесених до його підслідності.

Законом вносяться відповідні зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення, Кримінального та Кримінального процесуального кодексів.

Закон опублікований в офіційному виданні «Голос України» 24.11.2021 № 222 та набрав чинності 25 листопада 2021 року.

3. Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо скасування маркування контрольними марками примірників аудіовізуальних творів, фонограм, відеограм, комп'ютерних програм, баз даних» від 15 грудня 2021 року № 1965-IX

Законом скасовується обов'язкове отримання контрольних марок імпортерами, експортерами та відтворювачами примірників аудіовізуальних творів, фонограм, відеограм, комп'ютерних програм, баз даних у зв'язку з неефективністю відповідного механізму контрольного маркування, який вже тривалий час призводить до невикористаних витрат законних розповсюджувачів і є неефективною процедурою захисту від порушень авторського права і суміжних прав.

Закон визнає таким, що втратив чинність Закон України «Про розповсюдження примірників аудіовізуальних творів, фонограм, відеограм, комп'ютерних програм, баз даних» та вносить зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо скасування відповідальності за незаконне розповсюдження примірників аудіовізуальних творів, фонограм, відеограм, комп'ютерних програм, баз даних, Кримінального кодексу України щодо скасування відповідальності за незаконне виготовлення, підроблення, використання або збут незаконно виготовлених, одержаних чи підроблених контрольних марок, Кримінально-процесуального кодексу України та Закону України «Про авторське право і суміжні права».

Тепер правовласники матимуть змогу обирати новітні, більш сучасні, індивідуальні (ексклюзивні) способи захисту копій, які поширюються на матеріальних носіях.

У зв'язку з цим закон також декриміналізує незаконне виготовлення, підробку, використання або збут незаконно виготовлених, одержаних чи підроблених контрольних марок для маркування упаковок примірників аудіовізуальних творів, фонограм, відеограм, комп'ютерних програм, баз даних чи голографічних захисних елементів шляхом виключення статті 216 з Кримінального кодексу України. Також виключено статтю 164-9 з Кодексу України про адміністративні правопорушення, яка передбачала відповідальність за розповсюдження відповідних товарів, упаковки яких не марковані контрольними марками.

Закон опублікований в офіційному виданні «Голос України» 05.01.2022 № 1 та набрав чинності 1 січня 2022 року.

4. Закон України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо повноважень вищих

спеціалізованих судів з розгляду справ про адміністративні правопорушення» від 25 січня 2022 року № 1995 – IX

Законом статті 213 і 221¹ Кодексу України про адміністративні правопорушення доповнюються положеннями, згідно з якими вищі спеціалізовані суди, на рівні з іншими судами, набудуть повноважень розглядати справи про адміністративні правопорушення, передбачені статтею 185³ КУпАП, у порядку, встановленому для місцевих господарських та адміністративних судів, апеляційних судів та Верховного Суду.

Закон опублікований в офіційному виданні «Голос України» 10.02.2022 № 25 та набрав чинності 11 лютого 2022 року.

5. Закон України «Про внесення зміни до статті 128 Кримінального процесуального кодексу України щодо особливостей набуття Фондом гарантування вкладів фізичних осіб статусу цивільного позивача» Закон від 18 листопада 2021 року.

Закон надає Фонду гарантування вкладів фізичних осіб право на пред'явлення цивільного позову в інтересах кредиторів неплатоспроможного банку або банку, щодо якого було прийнято рішення про ліквідацію з підстав, визначених Законом України «Про банки і банківську діяльність», вимоги яких акцептовані Фондом гарантування вкладів фізичних осіб.

Тобто, Фонд гарантування вкладів фізичних осіб набуває статусу цивільного позивача, який зберігається за ним після припинення неплатоспроможного банку, або банку, щодо якого було прийнято рішення про ліквідацію з підстав, визначених частиною другою статті 77 Закону України «Про банки і банківську діяльність», як юридичної особи».

15 грудня 2021 року Головою Верховної Ради України Стефанчуком Р.О. надано пропозиції щодо усунення неузгодженостей Закону в порядку, передбаченому статтею 131 Регламенту Верховної Ради України.

Опрацювання законопроектів, щодо яких Комітет визначено головним

Загалом, станом на 01 лютого 2022 року на опрацюванні в Комітеті перебувало **601** законопроектів, з яких **371** проектів, з підготовки яких Комітет визначено головним та **230** проектів, з підготовки яких Комітет визначено співвиконавцем.

На розгляд Верховної Ради України у звітному періоді підготовлено **85** висновків Комітету щодо проектів законів, з них:

- про включення до Порядку денного шостої сесії – **48**;
- про прийняття у першому читанні за основу (в тому числі за основу та в цілому як закон) – **14**;
- про відхилення – **4**;
- про доопрацювання – **7**;
- про прийняття в другому читанні та в цілому – **11**;
- про прийняття в цілому з пропозиціями Президента України – **1**.

За результатами розгляду Верховною Радою України законопроектів,

підготовлених Комітетом упродовж шостої сесії, ухвалено наступні рішення:

Прийнято - **5** Законів;

прийнято за основу – **6** законопроектів;

повернуто на доопрацювання – **0** законопроектів;

повернуто на повторне перше читання – **0** законопроекти;

повернуто на повторне друге читання – **0** законопроектів;

відхилено – **1** законопроект;

ветовано – **0** Законів;

знято з розгляду – **33**.

Загалом, спочатку роботи Верховної Ради України 9 скликання та станом на 01 лютого 2022 року очікують розгляду в першому читанні – **73** законопроектів, поданих Комітетом на розгляд Верховної Ради України та **22** законопроекти – у другому читанні.

Серед зареєстрованих або опрацьованих Комітетом упродовж вересня 2021 року - січня 2022 року законопроектів (за виключенням проектів, що були прийняті як закони) *найбільшу увагу до себе як з боку депутатського корпусу, так і з боку експертного середовища та громадськості, привернули такі проекти законів України:*

- про внесення змін до Кримінального кодексу України щодо посилення кримінальної відповідальності за торгівлю людьми (реєстр. № 5134) та альтернативний до нього проект про внесення змін до статті 149 Кримінального кодексу України щодо забезпечення гармонізації кримінального законодавства з положеннями міжнародного права в частині регулювання кримінальної відповідальності за торгівлю людьми;

- про амністію з нагоди 30-ї річниці Незалежності України (реєстр. № 5249) та альтернативний до нього проект за реєстр. № 5249-1);

- про внесення змін до Кримінального та Кримінального процесуального кодексів України щодо посилення відповідальності за керування транспортними засобами особами, які перебувають у стані алкогольного, наркотичного чи іншого сп'яніння або під впливом лікарських препаратів, що знижують увагу та швидкість реакції (реєстр. № 5321);

- про внесення змін до Кримінального кодексу України щодо кримінальної відповідальності за катування (реєстр. № 5336);

- про внесення змін до Кримінального кодексу України та Кримінального процесуального кодексу України щодо криміналізації контрабанди товарів та підакцизних товарів, а також недостовірного декларування товарів (реєстр. № 5420);

- про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та Кримінального кодексу України щодо боротьби з проявами дискримінації (реєстр. № 5488);

- про право на цивільну вогнепальну зброю (реєстр. № 5708) та альтернативний до нього проект про право на самозахист та володіння цивільною вогнепальною зброєю (реєстр. № 5708-1);

- про забезпечення безпеки учасників кримінального судочинства та інших осіб в інтересах правосуддя (реєстр. № 5751);

- про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та Кримінального кодексу України щодо посилення відповідальності у сфері містобудівної діяльності (реєстр. № 5877);

- про внесення змін до Кримінального кодексу України щодо встановлення відповідальності за підробку документів, що стосуються проведення профілактичних щеплень (реєстр. № 6084);

- про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо усунення дискримінації вантажовідправника за порушення вимог вагового контролю (реєстр. № 6222);

- про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення, Кримінального кодексу України щодо відповідальності за порушення інтересів учасників Фонду майбутніх поколінь (реєстр. № 6397) та альтернативний до нього проект за реєстр. № 6397-1;

- про внесення зміни до статті 66 Закону України «Про Національну поліцію» щодо службового сумісництва поліцейських (реєстр. № 6450) та альтернативний до нього проект за реєстр. № 6450;

- про внесення змін до Кримінального процесуального кодексу України в частині удосконалення здійснення досудового розслідування та судового провадження щодо кримінальних проступків (реєстр. № 6481);

- про внесення змін до статті 94 Закону України «Про Національну поліцію» щодо збільшення грошового забезпечення поліцейських (реєстр. № 6506) та альтернативних до нього проектів за реєстр. № 6506-1, № 6506-2, № 6506-3;

- про Державне бюро військової юстиції (реєстр. № 6569).

Актуальними залишаються *проекти законів України, які готуються Комітетом до другого читання або вже очікують на рішення Верховної Ради України у другому читанні, а саме:*

- про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення адміністративної відповідальності за незаконну торгівлю пальним (реєстр. № 2515);

- про внесення змін до деяких законів України щодо визначення підслідності кримінальних правопорушень, досудове розслідування, яких здійснюють слідчі органів державного бюро розслідувань (реєстр. № 2560);

- про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо використання світлоповертальних елементів пішоходами (реєстр. № 2694);

- про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо використання світлоповертальних елементів учасниками дорожнього руху (реєстр. № 2696);

- про внесення змін до статті 127 Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності пішоходів за порушення правил дорожнього руху (реєстр. № 2696);

- про приватну детективну діяльність (реєстр. № 3010);

- про правила відбування адміністративного арешту (реєстр. № 3047а);

- про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення у зв'язку з прийняттям Закону України «Про правила відбування адміністративного арешту» (реєстр. № 3048а);
- про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо встановлення відповідальності за невиконання законних вимог депутата місцевої ради (реєстр. № 3381);
- про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо особливостей складення протоколу про адміністративне правопорушення стосовно недодержання встановлених законом строків (термінів) надання відповіді на звернення або запит народного депутата України (реєстр. № 3503);
- про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення відповідальності за незаконне видобування корисних копалин (реєстр. № 3576);
- про внесення змін до Кримінального процесуального кодексу України щодо захисту прав та інтересів дитини у разі затримання або тримання під вартою її батьків (реєстр. № 3603);
- про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо відповідальності за порушення встановленого порядку надання інформації про стан здоров'я при здійсненні донації крові та (або) її компонентів (реєстр. № 3649);
- про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо посилення відповідальності за окремі кримінальні та адміністративні правопорушення у сфері господарської діяльності, службової діяльності, діяльності осіб, що надають публічні послуги та кримінальні правопорушення проти авторитету органів державної влади (реєстр. № 3783);
- про внесення змін до Кримінального кодексу України щодо відповідальності за викрадення, привласнення, збут, підроблення документів, що посвідчують особу, підтверджують громадянство України чи спеціальний статус особи, а також свідоцтв про державну реєстрацію актів цивільного стану та/або використання завідомо підроблених таких документів (реєстр. № 3946);
- про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення, Кримінального кодексу України та Кримінального процесуального кодексу України щодо виконання рішень Європейського суду з прав людини (реєстр. № 4049);
- про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та інших законодавчих актів України щодо встановлення відповідальності за порушення строку передачі документації на багатоквартирний будинок (реєстр. № 4086);
- про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та Кримінального кодексу України щодо посилення відповідальності за порушення вимог режиму радіаційної безпеки в місцевостях, що зазнали радіоактивного забруднення (реєстр. № 4156);
- про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо розширення повноважень приватних виконавців (реєстр. № 4331);
- про внесення змін до Кримінального кодексу України щодо посилення відповідальності за незаконне виселення з житла (реєстр. № 4333);

- про внесення змін до статті 219 Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо розширення повноважень інспекторів з паркування для захисту інтересів осіб з інвалідністю (реєстр. № 4594);
- про внесення змін до статті 367 Кримінального кодексу України щодо посилення відповідальності за службову недбалість, якщо вона спричинила загибель людини (реєстр. № 4634);
- про внесення змін до статті 161 Кримінального кодексу України для реалізації положень Закону України «Про запобігання та протидію антисемітизму в Україні» (реєстр. № 5110);
- про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення добору та підготовки прокурорів (реєстр. № 5158);
- про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення правових засад діяльності Державного бюро розслідувань (реєстр. № 5305);
- про внесення змін до Кримінального кодексу України та Кримінального процесуального кодексу України щодо криміналізації контрабанди товарів та підакцизних товарів, а також недостовірного декларування товарів (реєстр. № 5420);
- про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та Кримінального кодексу України щодо посилення відповідальності у сфері містобудівної діяльності (реєстр. № 5877).

Контрольні повноваження Комітету

На виконання контрольної функції, передбаченої пунктом 10 частини першої статті 14 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», у частині погодження питань, проведення консультацій щодо призначення на посади та звільнення з посад керівників відповідних державних органів, створення і ліквідації спеціальних державних органів, що віднесені до предметів відання комітетів, та здійсненні інших погоджень і консультацій у випадках, передбачених законом, Комітет на своєму засіданні *17 вересня 2021 року* розглянув питання погодження кандидатур Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, поданих до складу відповідного органу, що здійснює дисциплінарне провадження.

За наслідками розгляду питання та відповідно до пункту 4 частини першої статті 74 Закону України «Про прокуратуру» Комітет погодив призначення членами органу, що здійснює дисциплінарне провадження Війтовича Л. М., Цуркана М. І. та Отвіновського П. Л.

Крім того, з метою реалізації контрольної функції Комітету, а також аналізу практики застосування законодавчих актів у діяльності державних органів, їх посадових осіб з питань, віднесених до предметів відання комітетів, Комітетом у звітному періоді *розглядалися наступні питання.*

1) На засіданні Комітету, що відбулося *06 жовтня 2021 року*, народний депутат України Кива І.В. поінформував членів Комітету про можливі порушень в діяльності ПрАТ «ХК«Київміськбуд».

2) На засіданні Комітету, що відбулося *20 жовтня 2021 року* народний депутат України - член Комітету Арешонков В.Ю. порушив питання щодо

причин тривалого непідписання Президентом України проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Національну поліцію» (щодо відрядження поліцейських до органів державної влади, підприємств, установ, організацій, закладів вищої освіти зі специфічними умовами навчання та присвоєння спеціальних звань відрядженим (прикомандированим) поліцейським)» (реєстр. № 4203).

За наслідками обговорення питання була підтримана пропозиція звернутися листом до Офісу Президента України з проханням надати відповідні роз'яснення щодо ситуації, яка склалася з підписання даного Закону.

3) Під час чергового засідання Комітету *01 листопада 2021 року* народний депутат України - член Комітету Дмитрук А. Г. поінформував Комітет про напад на журналістів телеканалу «НАШ», який стався 30 жовтня у місті Суми, та підготовлені ним звернення до правоохоронних органів з проханням провести перевірку викладених обставин, а також запропонував народним депутатам України – членам Комітету приєднатися до підписання зазначених звернень.

4) Голова Комітету Іонушас С. К. *03 листопада 2021 року* поінформував членів Комітету про лист народного депутата України Скороход А. К. щодо ініціювання проведення закритого засідання Комітету у зв'язку із загибеллю народного депутата України Полякова А. Е. та запропонував звернутися від Комітету до Міністерства внутрішніх справ України з відповідним листом щодо вжиття заходів реагування для всебічного, повного та неупередженого розслідування кримінального провадження № 12021100040002899.

На цьому засіданні Комітету було обговорено звернення народного депутата України – члена Комітету Бужанського М. А. щодо можливої бездіяльності співробітників Національної поліції у Сумській області під час перешкоджання здійсненню професійної діяльності журналіста.

Народний депутат України - член Комітету Бакумов О.С. ознайомив членів Комітету із підготовленим запитом до Президента України щодо інформування Комітету про правовий статус проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Національну поліцію» (щодо відрядження поліцейських до органів державної влади, підприємств, установ, організацій, закладів вищої освіти зі специфічними умовами навчання та присвоєння спеціальних звань відрядженим (прикомандированим) поліцейським)» (реєстр. № 4203).

За ініціативою народного депутата України – члена Комітету Устінової О. Ю. на засіданні було обговорено ситуацію, яка сталася 01 листопада 2021 року на Столичному шосе, а саме затримання працівниками Національної поліції України автомобіля народного депутата України – члена Комітету Киви І.В., яке тривало близько трьох годин.

5) Питання створення Бюро економічної безпеки України та його готовності до розслідування кримінальних правопорушень, що посягають на функціонування економіки держави, а також питання надання БЕБ самостійної юридичної адреси та нагальної необхідності вирішення низки інших організаційно-правових, кадрових, технічних проблем, обговорювалися на засіданні Комітету з питань правоохоронної діяльності, що відбулося 17 листопада 2021 року, на якому заслуховувалась інформація Директора Бюро

економічної безпеки Мельника В. І. про створення Бюро економічної безпеки України та стан готовності до розслідування підслідних йому кримінальних правопорушень.

За результатами розгляду даного питання, народними депутатами України – членами Комітету було підтримано пропозицію про звернення до Кабінету Міністрів України з проханням вжиття всіх можливих заходів та прийняття необхідних організаційно-розпорядчих рішень щодо забезпечення приміщеннями БЕБ та сприяння найшвидшому початку повноцінної роботи БЕБ, а також з метою оперативного запуску новоствореного органу, раціонального використання та збереження державних фінансових ресурсів розглянути можливість розміщення центрального апарату БЕБ у будівлі за адресою: м. Київ, вул. Шолуденка, 31 та надання юридичної адреси новому центральному органу виконавчої влади за цією адресою.

На цьому ж засіданні Комітету було обговорено звернення народного депутата України – члена Комітету Яцик Ю. Г. про можливе неналежне здійснення досудового розслідування у низці кримінальних проваджень щодо службових злочинів, вчинених на ВП «Запорізька АЕС» ДП НАЕК «Енергоатом» та з інших питань.

б) *22 листопада 2021 року* в місті Харкові відбулося позачергове виїзне засідання Комітету, на якому заслуховувалося та обговорювалося питання стану правопорядку на території Харківської області, забезпечення безпеки на дорогах та відповідні законодавчі зміни.

В даному засіданні взяли участь народні депутати України - члени Комітету, Генеральний прокурор та керівництво прокуратури Харківської області, Головного управління Національної поліції України в Харківській області, Управління патрульної поліції в Харківській області, Харківської обласної державної адміністрації, Харківської обласної ради, Національного юридичного університету імені Ярослава Мудрого та Харківського національного університету внутрішніх справ, а також представників суддівського корпусу.

На засіданні йшлося про найбільш резонансні дорожньо-транспортні пригоди, що трапилися на території області, умови експлуатації транспорту на дорогах, заходи, у тому числі профілактичні, вжиті правоохоронцями та органами місцевого самоврядування з метою дотримання ПДР усіма учасниками дорожнього руху, а також розглянуто законопроекти щодо притягнення до відповідальності за порушення правил дорожнього руху та прийнято рішення рекомендувати Верховній Раді України включити законопроекти за реєстраційними номерами 6240, 6240-1, 6240-2, 6278 до порядку денного шостої сесії.

7) *08 грудня 2021 року* за ініціативою голови підкомітету Яцик Ю. Г. на засіданні Комітету була обговорено ситуацію, яка склалася в ГУНП в Запорізькій області, та підтримана пропозиція звернутися до Міністерства внутрішніх справ України з проханням провести службову перевірку діяльності ГУНП в Запорізькій області.

В даному контексті народний депутат України - член Комітету Куницький О. О., також, поінформував Комітет про деякі інші проблемні питання в діяльності Національної поліції України.

На цьому ж засіданні Комітету було обговорено звернення народного депутата України - члена Комітету Дмитрука А. Г. щодо можливого неналежного досудового розслідування кримінального провадження № 12021162510001678 за ознаками вчинення злочину, передбаченого ч. 1 ст. 351 КК України.

Народний депутат України - член Комітету Куницький О. О. запропонував Комітету обговорити звернення народного депутата України Марченко Л. І. щодо трагічної загибелі військовослужбовця під час лікування.

За ініціативою заступника голови Комітету - народного депутата України Павлюка М. В. обговорено звернення народного депутата України Діденко Ю. О. щодо функціонування «зелених кімнат» на території України, в якому зокрема зазначалося про відсутність затверджених стандартів та процедур опитування дитини з урахуванням кращих міжнародних практик, кваліфікованих фахівців які здатні працювати в області психологічної реабілітації дітей, постраждалих від різних форм насильства.

Крім того, наголошується на відсутності правової основи функціонування «зелених кімнат» та обов'язковості їх застосування у кримінальному провадженні за участю дитини, а також необхідності прийняття Кабінетом Міністрів України відповідного рішення.

Народний депутат України - член Кива І. В. озвучив звернення, яке надійшло на його адресу від колишнього співробітника Офісу Генерального прокурора щодо неправомірного закриття певного кримінального провадження.

8) На засіданні Комітету *15 грудня 2021 року* народний депутат України Сухов О. С. звернувся до членів Комітету з питанням бездіяльності, за його твердженням, співробітників Територіального управління Державного бюро розслідувань, розташованого у місті Краматорську та неналежного процесуального керівництва з боку прокуратури Луганської області при проведенні досудового розслідування в межах кримінального провадження № 62021050020000101. Голова Комітету Іонушас С. К. поінформував про направлення від Комітету звернення до правоохоронних органів для відповідного реагування в межах, установлених законом.

Членами Комітету також обговорено звернення народного депутата України - члена Комітету Киви І. В. щодо конфліктною ситуації, що мала місце 10 грудня 2021 року за участі заступника міністра внутрішніх справ О. Гогілашвілі, наявність у нього діючого паспорта громадянина Російської Федерації та інших, пов'язаних з цим, питань.

Також, вкотре, за ініціативою народного депутата України – заступника голови Комітету Мамки Г. М., було обговорене питання щодо можливого неналежного здійснення досудового розслідування кримінального провадження за фактом смерті хірурга і військовослужбовця Олега Бенци з міста Тернополя.

За наслідками обговорення даного питання Комітет звернувся до Генерального прокурора з проханням здійснити перевірку зазначеної обставини щодо неналежного здійснення досудового розслідування вказаного

кримінального провадження та у разі підтвердження цього факту розглянути можливість передачі матеріалів кримінального провадження до іншого органу досудового розслідування, який забезпечить швидке, повне та неупереджене розслідування.

9) На засіданні Комітету 26 січня 2022 року заступник голови Комітету Медяник В. А. виступив з ініціативою проведення у березні 2022 року комітетських слухань щодо практики застосування Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення відповідальності за окремі правопорушення у сфері безпеки дорожнього руху» № 1231-IX від 16 лютого 2021 року.

Народний депутат України - член Комітету Арешонков В. Ю. підняв питання щодо обговорення відповіді Президента України на депутатський запит Комітету Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності, прийнятий Верховною Радою України 03 грудня 2021 року, щодо надання інформації стосовно правового статусу Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Національну поліцію» (щодо відрядження поліцейських до органів державної влади, підприємств, установ, організацій, закладів вищої освіти зі специфічними умовами навчання та присвоєння спеціальних звань відрядженим (прикомандированим) поліцейським).

Народний депутат України – член Комітету Кива І. В. звернувся до Голови Комітету з проханням направити від Комітету звернення до Міністерства внутрішніх справ України щодо позбавлення його заохочувальних відзнак Міністерства внутрішніх справ України «Вогнепальна зброя», ануляції дозволів на право зберігання та носіння нагородної зброї, виданих органом Національної поліції України відповідно до наказів Міністерства внутрішніх справ України від 12.02.2016 року № 168 о/с та від 20 жовтня 2016 року № 999 о/с.

За наслідками обговорення питання було підтримано пропозицію спрямувати відповідне звернення Комітету до Міністерства внутрішніх справ України з проханням поінформувати про підстави та порядок видачі відзнаки Міністерства внутрішніх справ України «Вогнепальна зброя» народному депутату України – члену Комітету Киві І.В., правовий статус цієї відзнаки (державна нагорода, відомча відзнака), підстав та порядку позбавлення цієї відзнаки народного депутата України Киви І.В.

Народним депутатом України - членом Комітету Дмитруком А. Г. було озвучено прохання направити від Комітету звернення до Офісу Генерального прокурора та Міністерства внутрішніх справ України щодо подій, які мали місце 25 січня 2022 року в приміщенні Одеської міської ради. Зокрема, народний депутат України зазначив, що працівники муніципальної варти блокували прохід народному депутату України до приміщення Одеської міської ради та застосували фізичну силу до нього та його помічників.

На засіданні Комітету Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності 26 січня 2022 року, за ініціативою народного депутата України – заступника голови Комітету Мамки Г.В., обговорено питання щодо неналежного, на його думку, здійснення досудового розслідування кримінальних проваджень №№ 5201800000000539, 4201800000001404,

420118101060000127,
32019100000000483.

42019000000000188,

42019000000002229,

Зокрема, народний депутат України повідомив, що ним було направлено у листопаді 2021 року депутатські звернення до відповідних органів щодо надання інформації стосовно цих кримінальних проваджень. З відповідей на ці звернення стало відомо, що досудове розслідування у вказаних кримінальних провадженнях здійснюється дуже повільно (більше трьох років), жодним особам не повідомлено про підозру, хоча є достатньо фактичних даних, які підтверджують порушення закону.

Зазначене тривале проведення досудового розслідування у низці кримінальних провадженнях, на думку народного депутата України – заступника голови Комітету Мамки Г.М., є неприпустимим та таким, що не відповідає завданням кримінального провадження.

Також заступник голови Комітету Мамка Г.М. підняв питання необхідності забезпечення гідних умов оплати праці поліцейських.

Всі вище означені питання та пропозиції народних депутатів України були підтриманні та оформлені відповідними зверненнями та запитами Комітету.

Комітетом у порядку аналізу практики застосування законодавчих актів у діяльності державних органів, їх посадових осіб з питань, віднесених до предметів відання Комітету, та контролю за виконанням власних рішень, на контролі постійно тримаються **питання моніторингу стану виконання, практики правозастосування та ефективності прийнятих законів України.**

Так, відповідно до частини першої статті 89 Конституції України, пункту 1 частини першої статті 14, частини першої статті 24 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» Комітет у порядку реалізації своєї контрольної функції упродовж звітнього періоду звертався до Кабінету Міністрів України, профільних міністерств та відомств з проханням надання інформації про стан виконання наступних законів України:

Про внесення змін до розділу II «Прикінцеві і перехідні положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо першочергових заходів із реформи органів прокуратури» щодо окремих аспектів дії перехідних положень 1554-IX від 15.06.2021;

Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення, Кримінального кодексу України та Кримінального процесуального кодексу України у зв'язку із внесенням змін до Податкового кодексу України щодо стимулювання детінізації доходів та підвищення податкової культури громадян шляхом запровадження добровільного декларування фізичними особами належних їм активів та сплати одноразового збору до бюджету 1542-IX від 15.06.2021;

Про внесення змін до статті 188³² Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо встановлення відповідальності за невиконання законних вимог дисциплінарного інспектора Вищої ради правосуддя 1636-IX від 14.07.2021;

Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо виконаних постанов 1438-IX від 29.04.2021;

Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та Кримінального кодексу України щодо посилення відповідальності за порушення вимог пожежної та техногенної безпеки 1366-ІХ від 30.03.2021;

Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо встановлення відповідальності за перешкоджання у проведенні перевірок з питань пожежної та техногенної безпеки 1367-ІХ від 30.03.2021;

Про внесення змін до статті 259 Кримінального кодексу України щодо посилення відповідальності за завідомо неправдиве повідомлення про загрозу безпеці громадян 1292-ІХ від 02.03.2021;

Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності за вчинення домашнього насильства та насильства за ознакою статі 1604-ІХ від 01.07.2021;

Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності за порушення законодавства у сфері пожежної безпеки 1187-ІХ від 03.02.2021;

Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо імплементації Конвенції Ради Європи про захист дітей від сексуальної експлуатації та сексуального насильства (Ланцаротської конвенції) 1256-ІХ від 18.02.2021;

Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення відповідальності за окремі правопорушення у сфері безпеки дорожнього руху 1231-ІХ від 16.02.2021;

Про внесення змін до Кримінального процесуального кодексу України щодо вдосконалення окремих положень у зв'язку із здійсненням спеціального досудового розслідування 1422-ІХ від 27.04.2021.

Діяльність Комітету щодо опрацювання звернень громадян

Значний обсяг роботи Комітету у звітному періоді, як і зазвичай, складав розгляд звернень громадян, які надходять через СЕВ ОБВ (систему електронної взаємодії органів виконавчої влади), а також за допомогою засобів зв'язку, у порядку та згідно із вимогами Закону України «Про звернення громадян».

Як зазначається в узагальнених матеріалах Управління з питань звернень громадян, підготовлених на виконання пункту 208 Положення про порядок роботи з документами у Верховній Раді України, затвердженого розпорядженням Голови Верховної Ради України від 8 лютого 2021 року № 19, вдвічі збільшилася кількість скарг, що надійшли на адресу Верховної Ради України, на дії працівників правоохоронних органів, слідчих, органів дізнання, тяганину зі слідством (з 31,927 тис. у 2020 році до 61,945 тис. у 2021 році) та на дії працівників органів прокуратури (з 10,182 тис. у 2020 році до 21,445 тис. у 2021 році).

Проте, питома вага таких скарг у загальній кількості питань із забезпечення дотримання законності та охорони правопорядку, реалізації прав і свобод

громадян, запобігання дискримінації зменшилася відповідно з 40 % та 13 % у 2020 році до 24 % та 8 % у 2021 році.

Зокрема, за даними Управління з питань звернень громадян Апарату Верховної Ради України до Комітету за період роботи шостої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання надійшло **756 звернень громадян**.

Як і зазвичай, більшість порушених у зверненнях питань стосувалися забезпечення дотримання законності та охорони правопорядку, реалізації та порушення прав і свобод громадян під час здійснення кримінальних проваджень; неправомірних, на думку заявників, дій посадових та службових осіб органів прокуратури, слідчих інших правоохоронних органів, тяганини зі слідством, незаконних методів ведення слідства тощо.

У заявах і скаргах громадян на дії працівників органів прокуратури йшлося переважно про ухиляння окремими прокурорами від належної організації процесу досудового розслідування, здійснення неналежного нагляду за дотриманням у процесі розслідування вимог законів України органами, що провадять оперативно-розшукову діяльність, дізнання та досудове слідство, формальне реагування на повідомлення громадян, особливо в разі, якщо вони стосуються порушень, вчинених співробітниками правоохоронних органів, посадовими особами органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування.

Більшість дописувачів продовжували скаржитися на несвоєчасне реагування з боку окремих співробітників правоохоронних органів на заяви та повідомлення про кримінальні, адміністративні правопорушення або події, зволікання та неналежне здійснення розслідування відповідних кримінальних проваджень.

Також, своєю чисельністю вирізняються заяви і скарги на судові рішення та вироки, у яких дописувачі критично висловлювалися щодо неправильного, на їхню думку, застосування окремими суддями норм матеріального та процесуального кримінального закону, неповного з'ясування фактичних обставин справ, порушення процесуальних прав сторін; скарги на дії окремих суддів.

Значну частку в загальній кількості звернень складала питання соціального захисту працівників та ветеранів правоохоронних органів.

При опрацюванні звернень Комітет, діючи в межах своїх повноважень та предметів відання, надавав відповіді по суті звернення, намагався, по можливості, знаходити шляхи вирішення порушених у них питань, роз'яснював норми чинного законодавства України, аналізував висловлені пропозиції з метою врахування у подальшій законотворчій роботі Комітету.

Окрім того, протягом звітного періоду до Комітету на розгляд надійшло - **17 запитів на публічну інформацію** та **8 електронних петицій**, які не набрали в установленій законом тримісячний строк необхідну кількість підписів на свою підтримку.

Таким чином, усі письмові та усні звернення громадян, отримані засобами поштового та електронного зв'язку, були розглянуті та опрацьовані у секретаріаті Комітету. Головою Комітету Іонушасом С. К. та народними депутатами України - членами Комітету були надані відповідні доручення, які разом зі зверненнями громадян надіслані до компетентних органів державної влади та органів місцевого самоврядування для розгляду по суті та відповідного реагування.

Висвітлення діяльності Комітету

Комітет на виконання Розпорядження Голови Верховної Ради України від 19 травня 2015 року № 699 «Про веб-ресурси Верховної Ради України» та затвердженого ним Положення «Про веб-ресурси Верховної Ради України», а також листа Керівника Апарату Верховної Ради України від 26 травня 2015 року № 06/3-99 (129527) продовжує інформувати громадськість про свою роботу.

На офіційному веб-сайті Комітету можна ознайомитися з інформацією про склад і структуру Комітету, секретаріат Комітету, проведені Комітетом та підкомітетами заходи (засідання Комітету, підкомітетів, робочі зустрічі та круглі столи, комітетські слухання, інші події в Комітеті); розкладом засідань Комітету на період поточної сесії; змінами до розкладу засідань Комітету та порядку денного засідань Комітету; протоколами, стенограмами та аудіозаписами засідань, актами, прийнятими Комітетом (висновками, рішеннями, планами, пропозиціями та звітами Комітету), відомостями про законопроектну діяльність Комітету, а саме: із законопроектами, які перебувають на розгляді у Комітеті та винесені ним на обговорення, а також станом їх розгляду), інформацією щодо забезпечення взаємодії та зворотного зв'язку із Комітетом, фото- та аудіоматеріалами, що висвітлюють діяльність Комітету.

Секретаріат Комітету оперативно розміщує на офіційних веб-сайтах Комітету та Верховної Ради України актуальні відомості щодо діяльності Комітету, його членів, а також про заходи, що відбуваються у Комітеті.

Співпраця Комітету з іншими парламентськими комітетами, фракціями, структурними підрозділами Апарату Верховної Ради України, органами державної влади та органами місцевого самоврядування

Комітет здійснює свої повноваження у тісній співпраці з органами державної влади та органами місцевого самоврядування, діяльність яких пов'язана з предметами відання Комітету.

Зокрема, керівництво та представники Офісу Генерального прокурора, Національної поліції України, Міністерства юстиції України, Міністерства внутрішніх справ України, Державного бюро розслідувань, Служби безпеки України, Національної гвардії України, Національного антикорупційного бюро України, Державної прикордонної служби України, Верховного Суду, інших міністерств та відомств були присутні на засіданнях Комітету, комітетських слуханнях та робочих групах.

Комітет та його секретаріат знаходяться у постійній взаємодії з парламентськими комітетами, представниками депутатських фракцій та груп у Верховній Раді України, структурними підрозділами Апарату Верховної Ради стосовно узгодження позицій з підготовки до ухвалення тих чи інших проектів законів, спільної їх розробки та обговорення інших питань.

Працівниками секретаріату Комітету упродовж шостої сесії була підготовлена низка інформаційно-аналітичних матеріалів у межах предметів відання Комітету.

Участь народних депутатів України – членів Комітету, їх помічників та працівників секретаріату Комітету в робочих групах, конференціях, круглих столах, комітетських слуханнях та інших заходах підвищення професійної кваліфікації

Протягом звітного періоду Комітет організував та провів **два заходи** у формі «Круглий стіл» та **відкриті комітетські слухання**.

Так, *09 листопада 2021 року* в Комітет проходив круглий стіл на тему: «Проблемні питання законодавчого врегулювання обігу цивільної вогнепальної зброї в Україні», в роботі якого взяли участь народні депутати України, представники Міністерства внутрішніх справ України, Служби безпеки України, Міністерства оборони України, Національної поліції України, Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, Ради національної безпеки і оборони, навчальних закладів, громадських організацій та об'єднань, Консультативної місії Європейського союзу.

Учасниками заходу були обговорені питання щодо:

- надання права фізичним особам, юридичним особам - суб'єктам охоронної діяльності на придбання, володіння, зберігання, носіння, збут цивільної вогнепальної зброї, у тому числі короткоствольної нарізної зброї, пристроїв вітчизняного виробництва для відстрілу патронів, споряджених гумовими чи аналогічними за своїми властивостями металевими снарядами не смертельної дії;
- створення реєстру цивільної вогнепальної зброї, суб'єктів його ведення, захисту конфіденційної інформації бази даних реєстру;
- застосування цивільної вогнепальної зброї задля самозахисту;
- проекти законів про право на цивільну вогнепальну зброю (реєстр. № 5708) та про право на самозахист та володіння цивільною вогнепальною зброєю (реєстр. № 5708-1).

За результатами проведення круглого столу учасники домовились про подальшу спільну роботу щодо підготовки належного законодавчого підґрунтя для обігу цивільної зброї в Україні.

Також *10 листопада 2021 року* Комітет провів **круглий стіл** на тему: «Протидія торгівлі людьми. Міжнародний досвід та сучасні тенденції», в роботі якого взяли участь народні депутати України, Уповноважений Верховної Ради України з прав людини, представники Офісу Президента України, Офісу Генерального прокурора, Міністерства закордонних справ України, Міністерства соціальної політики України, Служби безпеки України, Національної поліції України, Державної прикордонної служби України та громадські організації.

Також, в роботі заходу взяли участь другий секретар політичного відділу Посольства США в Україні Олена Кравців, депутат Парламенту Австрії Гудрун

Куглер, представники Організації з безпеки і співробітництва в Європі (ОБСЄ) Тетяна Котляренко, представники Міжнародної організації з міграції, міжнародні експерти з питань протидії торгівлі людьми, зокрема, засновник організації «DeliverFund» Нік МакКінглі.

Під час проведення заходу учасники обговорили питання актуалізації протидії торгівлі людьми, ознайомились із сучасними світовими тенденціями у сфері боротьби із цим явищем та визначили напрями його подолання в Україні. Так, у своєму виступі співголова оргкомітету Національного Молитовного Сніданку США Даг Бьорлі відмітив, що понад 40 млн. населення світу стали жертвами торгівців людьми та зазначив, що кожна двохста людина в світі знаходиться в поневоленні.

Крім того, учасники заходу обговорили проекти законів щодо протидії торгівлі людьми, а саме «Про внесення змін до Кримінального кодексу України щодо посилення кримінальної відповідальності за торгівлю людьми» (реєстр. № 5134) та «Про внесення змін до статті 149 Кримінального кодексу України щодо забезпечення гармонізації кримінального законодавства з положеннями міжнародного права в частині регулювання кримінальної відповідальності за торгівлю людьми» (реєстр. № 5134-1).

Представники громадських організацій під час виступів зосередили увагу на необхідності об'єднання зусиль державного та громадського сектору задля подолання такого явища як торгівля людьми.

За результатами проведення круглого столу учасники домовились про подальшу спільну роботу щодо напрацювання законодавчих ініціатив, які спрямовані на запобігання та протидію торгівлі людьми.

09 грудня 2021 року на виконання контрольної функції Комітету відбулися **щорічні відкриті комітетські слухання** на тему: «Діяльність Державного бюро розслідувань, стан виконання покладених на Державне бюро розслідувань завдань та додержання ним законодавства, прав і свобод громадянина».

В межах комітетських слухань було обговорено питання діяльності Державного бюро розслідувань за 2021 рік, стан виконання покладених на Державне бюро розслідувань завдань та додержання ним законодавства, прав і свобод громадянина, а також проаналізовано актуальні проблемні питання функціонування державного правоохоронного органу та шляхи їх вирішення.

У відкритих комітетських слуханнях взяли участь народні депутати України, керівництво Державного бюро розслідувань, Офісу Генерального прокурора та інших правоохоронних органів, представники Верховного Суду, Кабінету Міністрів України, Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, низки міністерств та відомств, представники судової гілки влади, адвокатури, наукових установ, міжнародних організацій та національних громадських організацій.

Учасники заслухали вітальне слово Голови Комітету Іонушаса С. К., в якому він окреслив проблемні питання функціонування Державного бюро розслідувань та запропонував напрями їх вирішення, доповідь в.о. Директора Державного бюро розслідувань Сухачова О. О. про діяльність Бюро протягом

року, про врахування керівництвом ДБР зауважень за наслідками попередніх слухань та звітування у парламенті.

Сухачов О. О., зокрема, доповів про стан розслідування кримінальних проваджень стосовно учасників акцій протестів у 2013-2014 роках. За останній рік слідче управління у справах Майдану значно просунулося у розслідуванні стосовно учасників акцій протесту. За 11 місяців цього року було повідомлено 54 підозри та направлено до суду 32 обвинувальних акти стосовно 146 осіб.

Крім того, було акцентовано, що після передачі справ Майдану до Державного бюро розслідувань динаміка та результати розслідувань збільшилися майже утричі. Завершено досудове розслідування щодо колишнього президента В. Януковича і 9 колишніх високопосадовців, які 18-20 лютого 2014 року організували силову протидію мітингувальникам в центрі столиці із застосування фізичного насильства. Ці розслідування здійснювалися за спеціальною заочною процедурою через те, що зазначені особи переховуються. Наразі стороні захисту повідомлено про завершення слідства та надання доступу до матеріалів досудового розслідування. Обвинувальний акт буде скеровано до суду для заочного розгляду справи.

Під час слухань також виступили Голова Касаційного кримінального суду у складі Верховного Суду Кравченко С. І., Голова Консультативної місії Європейського Союзу в Україні Антті Юхані Хартікайнен, Голова Ради громадського контролю при Державному бюро розслідувань Яра О. С., народні депутати України – члени Комітету.

За результатами обговорення та пропозиціями висловленими учасниками слухань, Комітетом розроблені та затверджені відповідні Рекомендації, з якими можна ознайомитися за посиланням: http://komzakonpr.rada.gov.ua/news/sluhannia/kom_sluh/75249.html.

Крім того у звітному періоді, а саме 14 - 17 вересня 2021 року народні депутати України - члени Комітету спільно з представниками Консультативної місії ЄС в Україні (КМЕС) відвідали з **робочою поїздкою** місто Маріуполь Донецької області, в ході якої ознайомилися з оснащенням поліції та рятувальників Державної служби України з надзвичайних ситуацій, а також роботою кінологічної та вибухотехнічної служб, криміналістів та спецпідрозділів.

З 27 вересня по 02 жовтня 2021 року проходив **візит делегації Комітету** до Французької Республіки, під час якого було проведено ряд зустрічей, зокрема з керівництвом Генеральної дирекції Національної Жандармерії Французької Республіки, французькими сенаторами в Люксембурзькому палаці, керівником Департаменту континентальної Європи Міністерства закордонних справ Франції Фредеріком Мондоліні в Парижі, членами групи дружби Франція-Україна Сенату Франції, Міжнародної організації кримінальної поліції (Інтерпол) та ряд інших.

Також члени Комітету відвідали Сенат – верхню палату парламенту Франції та побували на його пленарному засіданні під час якого проходила година запитань до Уряду.

Члени Комітету Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності стали першою делегацією народних депутатів, що здійснила візит до штаб-квартири Інтерполу в м. Ліон, де були проведені робочі зустрічі з представниками Генерального секретаріату, Командно-координаційного центру, регіональних відомств і спеціалізованих підрозділів, які виявилися насиченими і ґрунтовними.

Члени Комітету відвідали також Відомчу групу Національної жандармерії в м. Ліон, зокрема підрозділ GGD 69, оперативно-розвідувальний центр і службу юридичного супроводу.

13-15 жовтня 2021 року відбулась робоча поїздка Голови Комітету Іонушаса С. К. до Французької Республіки (м. Страсбург).

В рамках офіційного візиту до Ради Європи Голова Комітету Іонушас С. К. зустрівся з Генеральним директором Генерального директорату з прав людини та верховенства права (DG I), представниками Венеціанської комісії, Секретаріату Групи держав проти корупції (GRRECO), Департаменту виконання рішень ЄСПЛ.

За результатами поїздки європейські партнери вчергове підтвердили свою готовність надавати Україні експертну консультативну допомогу у вирішенні проблем, що стали предметом обговорення, ділитися власним досвідом та досвідом проектів Ради Європи в інших країнах.

26 жовтня 2021 року народні депутати України – члени Комітету взяли участь в спільній нараді Офісу Генерального прокурора з керівниками правоохоронних та інших державних органів з питань протидії незаконному поводженню зі зброєю, бойовими припасами або вибуховими речовинами, кримінальним правопорушенням у сфері обігу наркотичних засобів, психотропних речовин, їх аналогів або прекурсорів, а також торгівлі людьми.

25 листопада 2021 року члени Комітету та інші народні депутати України ознайомилися з діяльністю установ Експертної служби МВС України щодо огляду технічного стану, відстрілу, дослідження, сертифікації, ідентифікації та обліку різних видів вогнепальної зброї на базі Державного науково-дослідного експертно-криміналістичного центру МВС України.

У ході візиту народним депутатам України - членам Комітету, були продемонстровані процеси огляду технічного стану та відстрілу зброї, введення зображень гільзи в систему ValScan, пошуку в системі та ідентифікації, дослідження, сертифікації, зброї, що проводяться відділом дослідження, сертифікації зброї та відділом балістичного обліку лабораторії досліджень, сертифікації зброї та обліку Центру, можливості Класифікатора Єдиного реєстру зброї.

Крім цього, відбулося ознайомлення з можливостями лабораторії біологічних досліджень та обліку (ДНК лабораторії), а також перегляд відеоматеріалів з відстрілу зброї у конференцзалі Центру.

Також під час візиту народні депутати України спільно з керівництвом МВС України та представниками Державного підприємства «ІНФОТЕХ» з метою ознайомлення з можливостями Єдиного реєстру зброї взяли участь у

відеоконференції, у ході якої були обговорені проблемні питання обігу зброї в Україні та шляхи їх вирішення.

01 грудня 2021 року народні депутати України – члени Комітету взяли участь в Урочистостях з нагоди Дня працівників прокуратури та святкових заходах з нагоди 30-ї річниці створення української прокуратури за участі Президента України, Голови Верховної України, Прем'єр-міністра України, керівників правоохоронних органів, міністерств та відомств.

Під головуванням та за дорученням керівництва Комітету народні депутати України, їх помічники та працівники секретаріату Комітету брали участь в **конференціях, круглих столах, семінарах та інших робочих зустрічах**, зокрема:

- дводенному міжнародному форумі на тему: «Клептократія та незаконні фінансові потоки» (1-2 грудня 2021 року);

- семінарі-тренінгу «Законотворчий процес та права людини: від теорії до практики» (8-9 грудня 2021);

- навчальному курсі з міжнародного гуманітарного права, організованого Інститутом законодавства Верховної Ради України у співпраці з Представництвом Міжнародного Комітету Червоного Хреста в Україні (9-12 грудня 2021 року);

- експертній зустрічі у Міністерстві з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України щодо законодавчого регулювання амністії осіб, які вчинили окремі правопорушення у зв'язку з тимчасовою окупацією (16 грудня 2021 року);

- круглому столі на тему: «Законодавчі ініціативи, спрямовані на посилення парламентського контролю за додержанням прав і свобод людини і громадянина Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини» (17 грудня 2021 року);

- серії семінарів «Оцінка законодавчого та регуляторного впливу та її застосування у законодавчому процесі для реформування сектору безпеки і оборони», Лабораторія законодавчих ініціатив та Парламентський центр (Канада);

- професійному навчанні через платформу он-лайн курсів «Prometheus» «Державним службовцям про державну службу» підвищення кваліфікації за спеціальною короткостроковою програмою «Психологічні аспекти професійної діяльності»;

- презентації проектів з оцінки законодавчого впливу;

- серії онлайн-заходів, в рамках проекту «Парламентська підзвітність сектору безпеки та оборони».

- тренінгу підвищення кваліфікації на тему: «Психологічні аспекти професійної діяльності»;

- семінарі «Оцінка законодавчого впливу – перетворення теорії на практику»;

- онлайн-курсі «Сучасна українська мова»;

- лекції професора Девіда Вільямса «Конституція як гра в довгу»;

- вебінарі на тему: «Розвиток мобільності працівників Апарату Верховної Ради України»;

- вебінарі у форматі відео-конференції, спрямованого на поглиблення співпраці організації з Верховною Радою України, організованому Організацією економічного співробітництва та розвитку;

- вебінарі на тему: «Стратегічний форсайт в державному секторі: Український досвід для публічного сектору»;

- низці інших зустрічей та заходів у межах предмету відання Комітету.

Для забезпечення основних напрямів діяльності у Комітеті упродовж шостої сесії активно діяли підкомітети, створені та активно працюють **робочі групи щодо:**

- опрацювання проблемних питань впровадження інституту кримінальних проступків у практичну діяльність органів досудового розслідування;

- підвищення ефективності досудового розслідування кіберзлочинів та використання електронних доказів;

- врегулювання приватної детективної діяльності в Україні та легалізації інституту приватних детективів;

- підвищення ефективності проведення негласних слідчих (розшукових) дій), удосконалення правих засад здійснення оперативно-розшукової діяльності;

- посилення кримінальної відповідальності за скоєння правопорушень проти довілля;

- обігу вогнепальної цивільної зброї та бойових припасів до неї;

- забезпечення безпеки осіб, які беруть участь у кримінальному судочинстві;

- удосконалення положень Кримінального кодексу України та Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності за порушення вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності;

- з напрацювання концепції захисту державних інтересів у кримінальних правопорушеннях у соціальній сфері тощо.

Також, активно працювали робочі групи щодо опрацювання інших проектів законів України, щодо яких Комітет визначений як головний.

Народні депутати України – члени Комітету активно брали участь в інших *міжвідомчих та галузевих робочих групах, робочих групах, що були створенні у Верховній Раді України*, а саме з напрацювання відповідних законопроектів про:

- підвищення ефективності боротьби з контрабандою в Україні;

- посилення відповідальності за порушення Правил дорожнього руху;

- підвищення відповідальності за правопорушення в сфері екології;

- військову поліцію;

- реформу Служби безпеки України;

- судоустрій, суд присяжних та судові експертизи;

- внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо відповідальності за порушення законодавства щодо управління у сфері безпеки автомобільних доріг;

- внесення змін до деяких законів України щодо інституційних засад складових сил безпеки та оборони у забезпеченні національної безпеки і оборони України тощо.

Працівники секретаріату Комітету з метою підвищення своєї кваліфікації відвідали низку *семінарів та вебінарів, взяли участь в онлайн-воркшопах, навчальних курсах*, зокрема:

-онлайн-воркшопах на тему «Гендерно-чутливий аналіз законопроектів: покроковий підхід»;

- тренінгу з питань е-декларування, який проводитимуть фахівці Національного агентства з питань запобігання корупції;

- семінарі з питань оцінки ефективності застосування законодавства;

- тренінгу «Контрольна функція парламенту»;

- семінарі з питань оцінки ефективності застосування законодавства;

- навчальному дистанційному курсі на тему: «Парламентська реформа.

Інструменти підвищення ефективності діяльності Апарату Верховної Ради України».

За результатами напрацювань конференцій, робочих груп, круглих столів та семінарів у секретаріаті Комітету узагальнено відповідні матеріали для використання у практичній роботі Комітету, у тому числі, для підготовки проектів актів парламенту України, внесення законодавчих пропозицій (поправок) від суб'єктів права законодавчої ініціативи стосовно законопроектів, що готуються до розгляду в другому читанні.

Секретаріат Комітету здійснює організаційно-інформаційне, консультативно-правове, методичне забезпечення діяльності Комітету, організацію проведення його засідань, а також забезпечення діяльності народних депутатів України – членів Комітету.

Також працівники секретаріату пройшли короткотривале навчання за різними професійними програмами в Інституті підвищення кваліфікації керівних кадрів Національної академії державного управління при Президентові України та Українській школі урядування, взяли участь у низці освітніх семінарів та вебінарів.

Висновки та пропозиції

Для Комітету актуальними залишаються питання:

- підготовки законопроектів, спрямованих на забезпечення реформування правоохоронної системи та діяльності Національної поліції України та Міністерства внутрішніх справ України, Державного бюро розслідувань, Бюро економічної безпеки України, Національної гвардії України, органів прокуратури, інших правоохоронних органів;

- вдосконалення чинного кримінального та кримінального процесуального законодавства, законодавства про адміністративні правопорушення;

- практичної реалізації інституту кримінальних проступків та вдосконалення порядку застосування окремих заходів забезпечення кримінального провадження;

- запровадження сучасних стандартів до інституту забезпечення безпеки осіб, які беруть участь у кримінальному судочинстві, та інституту суду присяжних;

- імплементації положень міжнародного кримінального і гуманітарного права щодо кримінально-правового переслідування за міжнародні злочини та розробка відповідних проектів законів на реалізацію концепції перехідного правосуддя;

- законодавче врегулювання оперативно-розшукової діяльності та приватної детективної діяльності;

- законодавчого забезпечення належного функціонування Державного бюро розслідувань та Бюро економічної безпеки України, а також створення органів військової юстиції;

- законодавчого врегулювання обігу цивільної вогнепальної зброї та бойових припасів до неї;

- перегляд концептуального бачення та запровадження в кримінальному процесі електронних доказів;

- прийняття законопроектів в сфері забезпечення безпеки дорожнього руху;

- державної реєстрації геномної інформації людини;

- вдосконалення законодавства щодо відповідальності за порушення у сфері містобудівної діяльності, безпеки довкілля, пожежної та техногенної безпеки тощо.

За активної участі та підтримки Комітету має бути продовжена робота щодо законодавчого врегулювання наступних *комплексних законодавчих ініціатив*:

- нової редакції Кримінального кодексу України, що розробляється Комісією з питань правової реформи при Президентові України;

- системних та комплексних змін до Кримінального процесуального кодексу України щодо удосконалення стадії як досудового розслідування, так і судового провадження, підстав та порядку оскарження дій та постанов органів досудового розслідування і прокурорів, що розробляються Комісією з питань правової реформи при Президентові України;

- нового Кодексу про адміністративні проступки, що готується Міністерством юстиції України;

- проекту Закону про внесення зміни до Закону України «Про прокуратуру» щодо унормування процедури перевірки доброчесності прокурорів;

- проекту Закону про внесення змін до Кримінального кодексу України та Кримінального процесуального кодексу України щодо встановлення відповідальності за незаконні дії з коштами міжнародної фінансової допомоги ЄС;

- проекту Закону про внесення змін до деяких законів України щодо протидії організованій злочинності;

- проекту Закону про внесення змін до законодавства щодо відповідальності за привласнення повноважень органів державної влади чи місцевого самоврядування та за насильницьке захоплення влади органів місцевого самоврядування;

- проекту Закону про внесення змін до статті 197 Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо скасування відповідальності громадян які проживають на тимчасово окупованій території, за несвоєчасне отримання паспортів громадянина України під час тимчасової окупації;

- проекту Закону про внесення змін до Кримінального процесуального кодексу України щодо удосконалення окремих аспектів здійснення кримінального провадження у тому числі про кримінальні правопорушення, вчинені неповнолітніми та/або щодо неповнолітніх;

- проекту Закону про внесення змін до Закону України «Про прокуратуру» щодо забезпечення діяльності органів прокуратури під час збройного конфлікту;
- проекту Закону України про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо здійснення контролю за дотриманням перевізниками вимог законодавства та норм на автомобільному транспорті;
- проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо застосування правоохоронними органами безпілотних повітряних суден та протидії їх незаконному використанню;
- удосконалення правових засад здійснення оперативно-розшукової діяльності, приведення її у відповідність із європейськими стандартами, які висуваються до діяльності, пов'язаної з тимчасовим обмеженням прав і свобод людини, синхронізації оперативно-розшукової діяльності та процесуальної діяльності, яка здійснюється відповідно до приписів Кримінального процесуального кодексу України тощо.

Аналіз практики застосування законодавчих актів у діяльності правоохоронних органів показує, що з боку Комітету необхідно продовжувати здійснення постійного і дієвого контролю за виконанням власних рішень, контролю за відповідністю чинних законів України та інших нормативно – правових актів у цій сфері.

Незмінною залишається позиція Комітету стосовного того, що Верховна Рада України окрім законотворчої функції, значну увагу має надавати парламентському контролю та контрольній функції комітетів.

Голова Комітету

С. Іонушас