

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проект Закону України
«Про внесення змін до статті 38 Кодексу України про адміністративні
правопорушення щодо збільшення строків накладання адміністративного
стягнення за правопорушення щодо булінгу (цькування)
учасника освітнього процесу»
(реєстр. № 14127 від 17.10.2025)

Комітет Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності (далі – Комітет) на засіданні 05 травня 2026 року (протокол № 239) розглянув проект Закону України «Про внесення змін до статті 38 Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо збільшення строків накладання адміністративного стягнення за правопорушення щодо булінгу (цькування) учасника освітнього процесу» (реєстр. № 14127), поданий народними депутатами України Вінтоняк О.В., Мезенцевою-Федоренко М.С., Кравчук Є.М. та іншими народними депутатами України.

Законопроект розроблено з метою збільшення строку накладання адміністративного стягнення до одного року з дня його вчинення за правопорушення, передбачені статтею 173⁴ Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП) щодо булінгу (цькування) учасника освітнього процесу. Необхідність таких змін обумовлена тим, що частина справ про булінг (цькування) закривається судами у зв'язку із закінченням строків накладання адміністративного стягнення, що фактично призводить до уникнення особами встановленої законодавством відповідальності.

Для досягнення зазначеної мети законопроектом пропонується внести зміну до частини шостої статті 38 КУпАП, якою передбачається збільшення строку накладання адміністративного стягнення за правопорушення, передбачені статтею 173⁴ КУпАП, з трьох місяців до одного року з дня вчинення правопорушення щодо боулінгу (цькування) учасника освітнього процесу.

Законопроект отримав підтримку Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини та Національної поліції України.

Освітній омбудсмен підтримує законопроект та вважає його гарною ініціативою для посилення захисту учасників освітнього процесу від булінгу (цькування).

Водночас, Верховний Суд у своєму висновку зазначає, що законопроект не може бути підтриманий у запропонованій редакції, оскільки збільшення строку притягнення до адміністративної відповідальності має бути обґрунтоване підвищеною суспільною шкідливістю відповідних правопорушень або іншими вагомими підставами, що могли би бути підґрунтям внесення відповідних змін.

Дослідницька служба Верховної Ради України підтримує запропоновані зміни та вважає подовження строків притягнення до адміністративної відповідальності за булінг (цькування) обґрунтованим кроком, водночас наголошує на необхідності чіткого визначення порядку обчислення таких строків стягнень. У зв'язку з цим, задля досягнення мети законопроекту, окремі його положення потребують уточнення.

Комітети Верховної Ради, які розглядали поданий законопроект, зокрема з питань освіти, науки та інновацій, а також з питань молоді і спорту, у своїх висновках рекомендують Верховній Раді України прийняти його в першому читанні за основу.

Заслухавши інформацію доповідача, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету та запрошених осіб, взявши до уваги надані висновки та всебічно обговоривши питання, членами Комітету відзначено, що запропоновані законопроектом зміни є актуальними та спрямовані на вирішення практичної проблеми, яка виникає під час розгляду справ про булінг (цькування), а саме – закриття значної кількості проваджень у зв'язку із закінченням строків накладення адміністративного стягнення.

Разом з тим, Комітетом висловлено і деякі пропозиції, що потребуватимуть доопрацювання під час підготовки законопроекту до другого читання, зокрема щодо доцільності встановлення строку накладення адміністративного стягнення за правопорушення, передбачені статтею 173⁴ КУпАП, шість місяців замість одного року з дня вчинення правопорушення щодо боулінгу (цькування) учасника освітнього процесу.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України (далі – ГНЕУ) вважає аргументи, наведені у пояснювальній записці, слушними та підтримує можливість прийняття законопроекту.

Разом із тим, ГНЕУ звертає увагу на необхідність виправлення технічної описки. Так, проектом пропонується у частині 6 статті 38 КУпАП слова та цифри «стаття 130» замінити та доповнити словами та цифрами «статтями 130, 173⁴». Проте, чинна частина 6 статті 38 КУпАП містить формулювання «статтею 130».

Враховуючи вищезазначене та керуючись пунктом 2 статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», пунктом 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України, Комітет одногolosно прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України «Про внесення змін до статті 38 Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо збільшення строків накладання адміністративного стягнення за правопорушення щодо булінгу (цькування) учасника освітнього

процесу» (реєстр. № 14127) за результатами розгляду в першому читанні **прийняти за основу.**

Доповідачем від Комітету при розгляді питання на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено народного депутата України – Голову Комітету з питань правоохоронної діяльності Іонушаса Сергія Костянтиновича.



Голова Комітету



С. Іонушас

