

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проєкт Закону України
«Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні
правопорушення щодо посилення відповідальності за порушення порядку
перевезення пасажирів автомобільним транспортом та протидії
нелегальним пасажирським перевезенням»
(реєстр. № 11025 від 19.02.2024)

Комітет Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності (далі – Комітет) на засіданні 19 серпня 2026 року (протокол № 244) на виконання доручення Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. розглянув проєкт Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності за порушення порядку перевезення пасажирів автомобільним транспортом та протидії нелегальним пасажирським перевезенням» (реєстр. № 11025), поданий народними депутатами України Медяником В.А. та іншими народними депутатами України, а також висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України від 14 липня 2026 року (електронна картка документа (2289943)).

Згідно з пояснювальною запискою законопроект розроблено з метою вдосконалення правового врегулювання питання стосовно притягнення до відповідальності автомобільних перевізників, які здійснюють перевезення пасажирів автобусами без відповідних дозвільних документів («нелегальні» перевезення).

Для досягнення вказаної мети пропонується внести до Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП) та Закону України «Про автомобільний транспорт» (далі – Закон) такі зміни:

1) до статті 133¹ КУпАП, якими деталізувати склади правопорушень та посилити адміністративну відповідальність за порушення правил надання послуг та вимог безпеки при наданні послуг з перевезення пасажирів чи вантажів автомобільним транспортом шляхом збільшення розмірів штрафів від 10 до 300 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян (далі – НМДГ) (170 – 5100 грн) залежно від виду порушення;

2) доповнити КУпАП новою статтею 164²⁰ «Порушення порядку перевезення пасажирів автомобільним транспортом», якою запровадити адміністративну відповідальність водіїв, що здійснюють оплатне перевезення

пасажирів автомобільним транспортом без державної реєстрації як суб'єкта господарювання, у вигляді накладення штрафу в розмірі 1000 НМДГ (17000 грн);

3) до статей 222 та 229 КУпАП, якими надати право органам Національної поліції та посадовим особам центрального органу виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики з питань безпеки на наземному транспорті розглядати справи про адміністративні правопорушення та накладати адміністративні стягнення за порушення порядку перевезення пасажирів автомобільним транспортом;

4) у Законі посилити відповідальність перевізників шляхом збільшення розміру штрафу за порушення законодавства про автомобільний транспорт, зокрема за:

- безпідставну відмову від пільгового перевезення пасажирів – з 10 до 200 НМДГ (3400 грн);

- перевезення пасажирів за відсутності на момент проведення перевірки документів, визначених статтями 39 і 48 цього Закону, – з 1 000 до 2 000 НМДГ (34000 грн);

- порушення режимів праці та відпочинку водіями транспортних засобів – з 20 до 500 НМДГ (8500 грн);

- перевезення пасажирів на маршруті протяжністю понад 500 кілометрів одним водієм – з 30 до 200 НМДГ (3400 грн);

- доповнити новим абзацом статтю 60, запровадивши відповідальність за перевезення ліцензіатами пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом, здійснення міжнародних перевезень пасажирів та вантажів транспортними засобами, які не внесені в установленому порядку до ліцензійної справи перевізника як засоби провадження господарської діяльності, у вигляді накладення штрафу в розмірі 1 000 НМДГ (17000 грн).

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України висловлює низку зауважень та пропозицій до окремих положень законопроекту, які варті уваги і повинні бути опрацьовані при підготовці його до другого читання.

Міністерство з відновлення, інфраструктури та транспорту України вважає законопроект актуальним, обґрунтованим та спрямованим на вирішення системних проблем у сфері автомобільних перевезень, підвищення рівня безпеки пасажирів, забезпечення справедливих конкурентних умов на ринку транспортних послуг, захист прав громадян та вдосконалення механізмів державного контролю.

Державна служба України з безпеки на транспорті повідомила про відсутність зауважень і пропозицій до законопроекту.

Міністерство внутрішніх справ України та Національна поліція України вважають законопроект таким, що потребує доопрацювання, зокрема в частині надання повноважень органам Національної поліції України щодо розгляду справ про адміністративні правопорушення, передбачені частиною сьомою статті 133¹ КУпАП.

Уповноважений Верховної Ради України з прав людини підтримує законопроект за умови врахування висловлених зауважень та пропозицій, зокрема щодо визначення кола суб'єктів адміністративної відповідальності за порушення порядку перевезення пасажирів автомобільним транспортом, а також підвідомчості відповідних справ про адміністративні правопорушення.

Міністерство юстиції України висловило до законопроекту зауваження та пропозиції.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань законодавства про адміністративні правопорушення, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету та запрошених осіб, взявши до уваги надані висновки та всебічно обговоривши питання, народні депутати України – члени Комітету підтримали доцільність прийняття законопроекту, оскільки його реалізація сприятиме належному нормативно-правовому врегулюванню питань забезпечення безпеки автомобільних перевезень, удосконаленню механізмів протидії нелегальним пасажирським перевезенням та посиленню відповідальності у зазначеній сфері.

З огляду на викладене та керуючись пунктом 2 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», пунктом 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України, Комітет з питань правоохоронної діяльності рекомендує Верховній Раді України проєкт Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності за порушення порядку перевезення пасажирів автомобільним транспортом та протидії нелегальним пасажирським перевезенням» (реєстр. № 11025) за результатами розгляду прийняти в першому читанні **за основу**.

Доповідачем від Комітету при розгляді питання на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено народного депутата України – Голову Комітету з питань правоохоронної діяльності Іонушаса Сергія Костянтиновича.

Голова Комітету

С. Іонушас

