

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проєкт Закону України
«Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні
правопорушення та інших законодавчих актів щодо встановлення
відповідальності за керування транспортними засобами із перевищенням
допустимого рівня шуму»
(реєстр. № 15358 від 26.06.2026)

Комітет Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності (далі – Комітет) на засіданні 14 вересня 2026 року (протокол № 246) на виконання доручення Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. розглянув проєкт Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та інших законодавчих актів щодо встановлення відповідальності за керування транспортними засобами із перевищенням допустимого рівня шуму» (реєстр. № 15358), поданий народним депутатом України Железняком Я.І. та іншими народними депутатами України, а також висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України від 07 серпня 2026 року (електронна картка документа 2308787).

Законопроєкт розроблено з метою встановлення адміністративної відповідальності за керування транспортними засобами із перевищенням установленого законодавством допустимого рівня шуму, удосконалення правового регулювання у цій сфері, забезпечення права громадян на тишу, охорону здоров'я та безпечне довкілля, а також посилення публічної безпеки в умовах воєнного стану.

Для реалізації зазначеної мети законопроєктом пропонується внести зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП), зокрема:

- доповнити КУпАП новою статтею 124³ «Порушення норм допустимого рівня шуму транспортними засобами» якою передбачити адміністративну відповідальність за керування транспортним засобом з перевищенням допустимого рівня шуму, встановленого законодавством України для транспортних засобів в експлуатації. Таке порушення каратиметься накладанням штрафу у розмірі 500 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян (далі – НМДГ) (8500 грн).

Встановити, що порушення, передбачене частиною першою цієї статті, вчинене під час дії воєнного стану в Україні – каратиметься накладанням штрафу

у розмірі 1000 НМДГ (17000 грн).

Повторне порушення, передбачене частиною першою цієї статті, вчинене особою протягом року – каратиметься накладанням штрафу у розмірі 1000 НМДГ (17000 грн) з позбавленням права керування транспортними засобами на строк від трьох до шести місяців або без такого.

Повторне порушення, передбачене частиною другою цієї статті, вчинене особою протягом року – каратиметься накладанням штрафу у розмірі 2000 НМДГ (34000 грн) з позбавленням права керування транспортними засобами на строк від трьох до шести місяців.

Крім того, законопроектом пропонується внести зміни до статей 221, 222, 255 та 265² КУпАП з метою врегулювання питання щодо розгляду справ та складання протоколів про адміністративні правопорушення, передбачені статтею 124³ КУпАП.

Також законопроектом вносяться кореспондуючі зміни до законів України «Про дорожній рух» та «Про систему громадського здоров'я» з метою узгодження їх положень із запропонованими змінами до КУпАП.

Крім того, законопроектом встановлюється обов'язок для центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я, спільно з центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері автомобільного транспорту – у тримісячний строк з дня набрання чинності цим Законом розробити та затвердити граничні норми допустимого рівня зовнішнього шуму від транспортних засобів в експлуатації. Ці норми мають бути диференційовані залежно від: категорії транспортного засобу; типу двигуна; його об'єму або потужності; окремо мають бути передбачені підвищені вимоги до обмеження шуму в нічний час (з 22:00 до 08:00).

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку висловило зауваження до законопроекту.

Державний науково-дослідний експертно-криміналістичний центр Міністерства внутрішніх справ України – підтримує зазначений законопроект.

Уповноважений Верховної Ради України з прав людини зазначає, що підтримує необхідність забезпечення, гарантованих статтями 49 та 50 Конституції України, прав на охорону здоров'я та безпечне для життя і здоров'я довкілля та загалом погоджується з необхідністю встановлення адміністративної відповідальності за перевищення допустимого рівня шуму транспортними засобами.

Також Уповноважений Верховної Ради України з прав людини наголошує на необхідності належного врегулювання процесуального механізму фіксації правопорушення. Зокрема, пропонується передбачити, що перевищення допустимого рівня шуму має встановлюватися виключно за допомогою відповідних сертифікованих та повірених засобів вимірювальної техніки, а результати вимірювання – належним чином документуватися.

Міністерство внутрішніх справ України та Національна поліція України – висловлюють зауваження та пропозиції до законопроекту.

Зокрема, вважають за доцільне уточнити положення статті 182 КУпАП з метою уникнення конкуренції правових норм із запропонованою редакцією статті 124³ КУпАП; встановити обов'язок водія надавати транспортний засіб працівникові поліції для проведення перевірки рівня зовнішнього шуму (звуку) та сприяти проведенню такої перевірки; передбачити повноваження Національної поліції щодо контролю за відповідністю технічного стану транспортних засобів установленим вимогам, а також можливість застосування поліцейськими спеціальних технічних приладів та/або технічних засобів для здійснення такого контролю.

Крім того, Міністерство внутрішніх справ України та Національна поліція України вважають необхідним врегулювати підстави для зупинення транспортного засобу у разі наявності ознак перевищення нормативного рівня шуму або необхідності проведення передбаченого законом контролю.

Верховний Суд зазначає, що чинне законодавство не містить конкретного механізму державного реагування на перевищення транспортними засобами допустимих рівнів шуму, а запропоновані зміни спрямовані на створення такого механізму.

Міністерство юстиції України звертає увагу на необхідність нормативного врегулювання порядку технічної фіксації рівня шуму з урахуванням наявної судової практики за статтею 182 КУпАП, відповідно до якої порушення вимог законодавчих та інших нормативно-правових актів щодо захисту населення від шкідливого впливу шуму чи правил додержання тиші в населених пунктах і громадських місцях тягне за собою настання адміністративної відповідальності.

Дослідницька служба Верховної Ради України підтримує загальну спрямованість законопроекту на посилення відповідальності за перевищення допустимого рівня шуму, однак зазначає про необхідність чіткого визначення критеріїв такого перевищення (у децибелах) та їх узгодження з чинними державними стандартами і санітарними нормами.

У ході обговорення законопроекту, Комітетом висловлено і деякі інші пропозиції, що потребуватимуть вирішення під час підготовки законопроекту до другого читання, насамперед у частині визначення нормативних показників допустимого рівня шуму, порядку та засобів його вимірювання і фіксації, повноважень Національної поліції, а також розмірів та порядку застосування адміністративних стягнень.

Заслухавши інформацію підкомітету з питань законодавства про адміністративні правопорушення, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету та запрошених осіб, взявши до уваги надані висновки та всебічно обговоривши питання, народні депутати України – члени Комітету відзначили актуальність порушеного питання та необхідність удосконалення законодавчого регулювання у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху, а також запровадження дієвого механізму реагування на перевищення транспортними засобами допустимого рівня шуму.

З огляду на викладене та керуючись пунктом 2 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», пунктом 1 частини

першої статті 114 та частиною першою статті 116 Регламенту Верховної Ради України, Комітет з питань правоохоронної діяльності вирішив:

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та інших законодавчих актів щодо встановлення відповідальності за керування транспортними засобами із перевищенням допустимого рівня шуму» (реєстр. № 15358) за результатами розгляду прийняти його в першому читанні за основу.

2. Звернутися до Голови Верховної Ради України з пропозицією оголосити на пленарному засіданні під час розгляду даного законопроекту, відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України, про необхідність внесення пропозицій і поправок щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні та відповідають предмету правового регулювання законопроекту за реєстр. № 15358.

Доповідачем від Комітету при розгляді питання на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено народного депутата України – Голову Комітету з питань правоохоронної діяльності Іонушаса Сергія Костянтиновича.

Голова Комітету

С. Іонушас



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Іонушас Сергій Костянтинович

Сертифікат: 3FAA9288358EC00304000000D0512F003BA2DC00

Дійсний до: 12.12.2026 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
04-27/3-2026/216701 від 15.09.2026



2339112