

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проєкт Закону України

«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо унормування порядку використання безпілотних повітряних суден у повітряному просторі України відповідно до вимог Європейського Союзу» (реєстр. № 15531 від 20.08.2026)

Комітет Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності на засіданні 07 жовтня 2026 року (протокол № 248) на виконання доручення Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. розглянув проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо унормування порядку використання безпілотних повітряних суден у повітряному просторі України відповідно до вимог Європейського Союзу» (реєстр. № 15531), поданий народним депутатом України Павлюком М.В. та іншими народними депутатами України.

Метою законопроекту є унормування правил польотів безпілотних повітряних суден, здійснення їх декларування, унормування функціонування безпілотної авіаційної системи, а також визначення відповідальності за правопорушення в галузі цивільної авіації.

Для досягнення вказаної мети законопроектом пропонується внести зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення, Кримінального та Повітряного кодексів України, а саме:

- запровадити адміністративну відповідальність за експлуатацію цивільного безпілотного повітряного судна без реєстрації в Державному реєстрі цивільних повітряних суден України або без взяття на облік в центральному органі виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики в галузі цивільної авіації, якщо реєстрація чи декларування є обов'язковими відповідно до Авіаційних правил України, або без документів, що дають право виконувати польоти (нова стаття 112-1 КУпАП);

- складати протоколи за адміністративні правопорушення, передбачені новою статтею 112-1 покладається на уповноважених осіб органів Національної поліції, а щодо адміністративних правопорушень, передбачених частинами першою, четвертою і п'ятою статті 112-1 КУпАП – на уповноважених осіб органів Державної прикордонної служби України (зміни до ст. 255 КУпАП);

- покласти обов'язок розгляду таких справи на суддів районних, районних у місті, міських чи міськрайонних судів (зміни до ст. 221 КУпАП);

- змінами до статті 262 КУпАП органам внутрішніх справ (Національній поліції) дозволяється здійснювати адміністративне затримання при порушенні правил та порядку експлуатації цивільних безпілотних повітряних суден;

- запровадити кримінальну відповідальність за експлуатацію безпілотного повітряного судна без реєстрації в Державному реєстрі цивільних повітряних суден України або без взяття на облік в уповноваженому органі з питань цивільної авіації, або в місці здійснення спеціального поліцейського контролю без погодження з Національною поліцією, якщо це спричинило потерпілому середньої тяжкості тілесні ушкодження або заподіяло матеріальну шкоду у великому розмірі, спричинило смерть потерпілого або тяжке тілесне ушкодження, спричинило загибель людей (нова стаття 276-2 КК);

- запровадити кримінальну відповідальність за керування безпілотними повітряними суднами особами, які перебувають у стані алкогольного, наркотичного чи іншого сп'яніння або під впливом лікарських препаратів, що знижують їх увагу та швидкість реакції, а також передачу керування безпілотним повітряним судном особі, яка перебуває в стані сп'яніння чи під впливом таких лікарських препаратів, якщо це спричинило потерпілому середньої тяжкості тілесні ушкодження або заподіяло матеріальну шкоду у великому розмірі, спричинило смерть потерпілого або тяжке тілесне ушкодження, спричинило загибель людей (нова стаття 276-3 КК);

- зміни до Повітряного кодексу України передбачають необхідність здійснення обліку безпілотних повітряних суден, максимальна злітна вага яких становить від 0,25 до 20 кілограмів і які використовуються для розваг, в освітньому процесі для здобуття позашкільної освіти, у науковій та спортивній діяльності (стаття 39 ПК).

Генеральний штаб Збройних сил України, Національна поліція України, Державна прикордонна служба України – пропозицій та зауважень до законопроекту не мають.

Офіс Генерального прокурора надає зауваження до проєкту. Зокрема, зазначає, що розміри штрафів потребують системного перегляду з метою збереження взаємної відповідності санкцій за правопорушення у сфері однорідних правових відносин.

Державна авіаційна служба України висловлює зауваження та пропозиції до законопроекту, зокрема, вказує, що положення проєкту Закону в частині використання формулювань «цивільного безпілотного повітряного судна», «безпілотного повітряного судна» потребують доопрацювання з метою дотримання вимог єдності термінології проєкту акта.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України висловлює ряд зауважень.

В ході обговорення законопроекту, заслухавши інформацію доповідачів, з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету та запрошених осіб, взявши до уваги надані висновки та обговоривши питання, членами Комітету відзначено, що розвиток безпілотних технологій та розширення практики використання безпілотних повітряних суден зумовлюють необхідність належного правового врегулювання відносин, пов'язаних з їх

експлуатацією та використанням у повітряному просторі України. В умовах воєнного стану неконтрольоване використання безпілотних повітряних суден може створювати ризики для життя і здоров'я людей, безпеки польотів, функціонування об'єктів критичної інфраструктури, оборонних та інших стратегічно важливих об'єктів, а також ускладнювати виконання завдань сектору безпеки і оборони. Зазначене вище актуалізує питання запровадження ефективних механізмів контролю за дотриманням установлених обмежень та удосконалення підстав юридичної відповідальності за їх порушення.

Враховуючи зазначене та керуючись пунктом 2 статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», частиною третьою статті 93, пунктом 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України, Комітет прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо унормування порядку використання безпілотних повітряних суден у повітряному просторі України відповідно до вимог Європейського Союзу» (реєстр. № **15531** від 20.08.2026) включити до порядку денного шістнадцятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання та за результатами його розгляду в першому читанні прийняти за основу.

Доповідачем від Комітету при розгляді питання на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено народного депутата України – Голову Комітету з питань правоохоронної діяльності Іонушаса Сергія Костянтиновича.

Проект постанови Верховної Ради України додається.

 **Голова Комітету** 



С. Іонушас 

















ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
Підписувач: Іонушас Сергій Костянтинович
Сертифікат: 3FAA9288358EC00304000000D0512F003BA2DC00
Дійсний до: 12.12.2026 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
04-27/3-2026/237440 від 07.10.2026


2361072